

## **Курсы дополнительного обучения взрослых**

### **Новый Закон об обучении взрослых**

В настоящей инструкции поясняются основополагающие принципы Закона об обучении взрослых<sup>1</sup> (ЗоОВ), новые требования, устанавливаемые в отношении учреждений, проводящих курсы дополнительного обучения а также прочие изменения, которые повлечет за собой ЗоОВ.

Рийгикогу принял новый Закон об обучении взрослых 18 февраля 2015 г., закон вступит в силу 1 июля 2015 г.

### **Обязанность ходатайствовать о выдаче разрешения или возможность уведомления**

Одно из наиболее важных изменений, которое повлечет за собой новый Закон об обучении взрослых - это тот факт, что в отношении большей части курсов будет отменено обязательство ходатайства о выдаче разрешения на ведение деятельности и заменено возможностью предоставления уведомления о хозяйственной деятельности в области дополнительного обучения взрослых. Система разрешений на проведение курсов для взрослых, описание которой приводится в Законе о частных школах, признана недействительной, и она заменена обязательством ходатайства о выдаче разрешения, если это предусмотрено соответствующим специальным законом (например закон о дорожном движении, закон о языке итд).

Это означает, что если согласно действующему до сих пор порядку в отношении всех организаторов курсов, которые проводили обучение длительностью дольше 120 часов или 6 месяцев в год, действовало обязательство ходатайства о выдаче разрешения, то теперь у всех учреждений, которые предоставляют курсы, будет возможность представить уведомление о хозяйственной деятельности для проведения дополнительного обучения. В дальнейшем обязательство предоставления уведомления или возникновение обязательства ходатайства о выдаче разрешения не будет связано с объемом курса.

Содержатели учреждения дополнительного обучения, если у них нет предусмотренной законом обязанности ходатайствовать о предоставлении разрешения на деятельность для проведения дополнительного обучения, представляют уведомление о хозяйственной деятельности для проведения дополнительного обучения. При этом подача уведомления не является обязательной, учреждение может сам решать, будет ли он подавать уведомление. Закон об обучении взрослых применяется в отношении содержателей

---

<sup>1</sup> В настоящей инструкции под Законом об обучении взрослых подразумевается новый Закон об обучении взрослых, который вступит в силу 1 июля 2015 г. Термины "обязательство предоставления уведомления и ходатайства о выдаче разрешения" используются в значении Закона об общей части кодекса экономической деятельности. Инструкция постоянно дополняется, т.к. выполняемые положения Закона об обучении взрослых, в т.ч. "Стандарт о курсах повышения квалификации", еще не были приняты, и политика применения закона также находится на стадии формирования.

учреждения дополнительного обучения, если он представил уведомление о хозяйственной деятельности для проведения дополнительного обучения. Все учреждения, проводящие курсы дополнительного обучения, которые желают, чтобы их учащиеся могли осуществить отчисление со своих доходов, должны представить уведомление или ходатайствовать о выдаче предусмотренного законом разрешения. Также наличие разрешения на ведение деятельности или предоставление уведомления являются предпосылкой для получения учениками учебного отпуска (у работодателя), проведения учреждением курсов, заказчиком которых является Касса по безработице, и прочих курсов, проводимых за счет государственного бюджета, бюджета органа местного самоуправления или за счет структурных фондов.

### **Обязательство ходатайства о выдаче разрешения**

И все же в четырех областях по-прежнему действует обязательство ходатайства о выдаче разрешения. В этих случаях обязательство ходатайства проистекает не из Закона об обучении взрослых, а из специальных законов, связанных с соответствующей областью жизни.<sup>2</sup> Ходатайствовать о выдаче разрешения на ведение деятельности должны:

- лица и учреждения, занимающиеся организацией проведения курсов для водителей транспортных средств,
- лица и учреждения, занимающиеся организацией курсов эстонского языка для подготовки к уровневому экзамену по эстонскому языку,
- организаторы курсов для охранников,
- организаторы курсов для машинистов.

Следовательно, учреждения, проводящие курсы дополнительного обучения, деятельность которых регулируется Законом об обучении взрослых, делятся на две группы: учреждения, проводящие курсы дополнительного обучения, которым на основании соответствующего специального закона было выдано разрешение на проведение курсов дополнительного обучения, и учреждения, которые представят уведомление о хозяйственной деятельности на основании Закона об обучении взрослых. Уведомление могут представлять содержатели учреждения дополнительного обучения, в отношении проводимых которыми курсов не действует обязательство ходатайства о выдаче разрешения на ведение деятельности. В отношении одного и того же курса одновременно не действует обязательство предоставления уведомления и ходатайства о выдаче разрешения, однако предполагается, что одно учреждение проводит как курсы, для проведения которых требуется разрешение, так и курсы, для проведения которых предоставляется уведомление на основании Закона об обучении взрослых.

Например, если в товариществе с ограниченной ответственностью X проводятся как курсы эстонского языка для подготовки к уровневому экзамену, так и курсы английского языка, товарищество с ограниченной ответственностью X должно

---

<sup>2</sup> Например, Закон о дорожном движении, Закон о языке, Закон о безопасности, Закон о железной дороге.

ходатайствовать о выдаче разрешения на проведение курсов эстонского языка на основании Закона о языке. Не нужно ходатайствовать о выдаче разрешения для проведения курсов английского языка, т.к. для этого отсутствует правовая основа. Товарищество с ограниченной ответственностью X может представить уведомление о хозяйственной деятельности в области дополнительного обучения в отношении курсов английского языка, если желает, чтобы в его отношении действовал Закон об обучении взрослых, и чтобы его ученики, изучающие английский язык, смогли осуществить отчисления с дохода.

### **Разрешения, выданные до вступления в силу нового Закона об обучении взрослых**

Разрешения на проведение профессионального обучения или обучения в системе свободного образования или разрешения на ведение деятельности, выданные на основании Закона о частных школах до вступления в силу нового Закона об обучении взрослых, действуют до 30 июня 2016 г. Учреждения, проводящие курсы дополнительного обучения для взрослых на основании указанных выше разрешений, до окончания срока действия разрешения приравниваются к учреждению, проводящему курсы дополнительного обучения для взрослых в значении нового Закона об обучении взрослых. Это означает, что до окончания срока действия разрешения на ведение деятельности в отношении этих учреждений и их учеников действуют те же права (например, право на учебный отпуск, право на получение финансирования из государственного бюджета, право на осуществление вычета из дохода), что и в отношении учреждений, представивших уведомление о хозяйственной деятельности. Учреждения, действующие при органах государственного и местного самоуправления, а также общественно-правовые юридические лица, действующие в качестве школьных учреждений для взрослых, до вступления в силу нового Закона об обучении взрослых, до 30 июня 2016 г. приравниваются к учреждениям, проводящим курсы дополнительного обучения в значении Закона об обучении взрослых.

В сроке действия разрешений на ведение деятельности, выданных организаторам обучения водителей транспортных средств и охранников до вступления в силу нового Закона об обучении взрослых, ничего не меняется, они по-прежнему являются бессрочными, и не нужно ходатайствовать о выдаче новых разрешений.

### **Учреждение, проводящее курсы дополнительного обучения**

Проведение курсов дополнительного обучения для взрослых регулируют Закон об обучении взрослых, а также специализированные законы<sup>3</sup>, связанные с различными областями жизни, а также Закон об общей части Кодекса хозяйственной деятельности в отношении начала, осуществления и окончания хозяйственной деятельности частного правового юридического лица и физического лица.

---

<sup>3</sup> Например, Закон о дорожном движении, Закон о языке, Закон о безопасности, Закон о железной дороге.

Закон об обучении взрослых применяется в отношении содержателя учреждения дополнительного обучения, то есть в отношении следующих лиц/учреждений:

- частноправовое юридическое лицо,
- публично-правовое юридическое лицо,
- государственное учреждение и учреждение местного самоуправления,
- физическое лицо,

если в его отношении действует установленное законом обязательство ходатайства о разрешении на проведение курсов дополнительного обучения, или если он представил уведомление о хозяйственной деятельности для проведения курсов дополнительного обучения.

Это означает, что, согласно новому порядку, к учреждениям, проводящим курсы дополнительного обучения, также приравниваются учреждения, работающие при государственных учреждениях и учреждениях местного самоуправления и публично-правовые юридические лица, которые получили разрешение на проведение курсов дополнительного обучения или представили уведомление о хозяйственной деятельности для проведения курсов.

### **Предоставление уведомления о хозяйственной деятельности**

Для деятельности в качестве содержателя учреждения дополнительного обучения лицо, проводящее дополнительное обучение, представляет уведомление о хозяйственной деятельности, если у него нет предусмотренной законом обязанности ходатайствовать о предоставлении разрешения на деятельность для проведения дополнительного обучения. Уведомление о хозяйственной деятельности предоставляется электронным образом через eesti.ee в Инфосистему образования Эстонии (EHIS).

Учреждение, проводящее курсы дополнительного обучения, публикует через EHIS:

- контактные данные учреждения,
- адрес интернет-страницы,
- группы учебных программ, в которых будут проводиться курсы дополнительного обучения (перечень установлено Стандартом дополнительного обучения).

Учреждение, у кого предусмотрено законом обязанность ходатайствовать о предоставлении разрешения, публикует через EHIS:

- учебные программы, являющиеся основанием для выдачи разрешения на проведение курса (если учреждение не обязано ходатайствовать о выдаче разрешения, учебная программа не публикуется в EHIS);
- данные разрешения на ведение деятельности (если оно было выдано),

**Учреждение, проводящее курсы дополнительного обучения, устанавливает и публикует на своей интернет-странице и создает возможности для ознакомления в учреждении, где проводится обучение, со следующими данными:**

- **основы организации учебной работы** (в основах устанавливаются условия и порядок приема и отчисления учащихся, а также условия и порядок оплаты обучения, освобождения от оплаты и возврата стоимости обучения, а также прочие важные условия для организации обучения);
- **учебные программы курсов** (учреждение не должно публиковать или предоставлять для ознакомления учебные программы и связанные с ними данные лекторов, если учебная программа была разработана на основании договора исключительно для обучения лиц, перечисленных в договоре);
- **имена лекторов, связанных с курсом дополнительного обучения, вместе с описанием их квалификации и опыта обучения или работы;**
- **основы обеспечения качества** деятельности учреждения, проводящего курсы дополнительного обучения (в основах обеспечения качества устанавливаются как минимум условия и порядок обеспечения качества учебных программ, лекторов, связанных с курсами и учебной среды, а также порядок сбора обратной связи о курсах);
- **данные о разрешении на деятельность**, выданного для проведения курсов, если требуется наличие такого разрешения.

Важным изменением по сравнению с действующим ранее порядком является факт, что для ходатайства о получении разрешения на проведение обучения на основании ч. 1 § 2 Закона о частных школах требовали образование отдельного учреждения (школа). Новый Закон об обучении взрослых отменяет требование об образовании отдельного школьного учреждения. Хотя в Законе об обучении взрослых используется термин "содержатель учреждения дополнительного обучения", подобное учреждение не должно формально образовывать отдельное учреждение - им может являться, например, соответствующее предприятие, а в отношении государственных учреждений подобным учреждением как раз и является само государственное учреждение. Ранее были установлены основы организации учебного процесса дополнительного обучения и основы обеспечения качества деятельности учреждения, в уставе школьного учреждения. Поскольку образование отдельного школьного учреждения больше не требуется, также отменяется необходимость в создании устава школьного учреждения. Несмотря на это, учреждение должен ввести и опубликовать эти документы.

**Учреждение, проводящее курсы дополнительного обучения, доводит до сведения участников курсов и финансирующему обучение как минимум следующие данные и документы:**

- учебная программа дополнительного обучения;
- имя, фамилия лектора, проводящего дополнительное обучение и данные о его квалификации;
- время проведения курса;
- место и адрес проведения курса;
- размер платы за обучение и прочие расходы, связанные с обучением, в том числе расходы на учебные пособия;

- порядок и сроки уплаты платы за обучение;
- основы и порядок возврата платы за обучение;
- порядок разрешения споров.
- в отношении физического лица-предпринимателя - имя, личный или регистрационный код, а при его отсутствии - дату рождения, и при наличии также коммерческое наименование, а в отношении юридического лица-предпринимателя - коммерческое наименование и регистрационный код;
- в отношении поставщика услуги, который является предпринимателем, работающим в другой стране, - дата рождения, государство, адрес местоположения и почтовый адрес, если он отличается от адреса местоположения;
- контактные данные поставщика услуги (номер телефона, адрес электронной почты);
- в отношении деятельности, для которой требуется разрешение, - данные финансово-административного учреждения, выдавшего разрешение на ведение деятельности;
- в отношении лица, обязанного платить налог с оборота - номер регистрации в качестве налогоплательщика;
- в отношении регулируемых профессий - каждый профессиональный союз или аналогичная организация или лицо, членом которых является поставщик услуги, название профессии и страна-член, в которой было присвоено данное название;
- если действует требование о наличии страхования ответственности или наличии иного залога - сумма страхования ответственности или размер иного залога, денежная единица и регион, в котором действует страхование/залог, даты начала и окончания срока действия и название и контактные данные страховщика или иного поставщика залога;
- используемые предпринимателем общие условия и положения относительно такой гарантии после продажи, которая не предусмотрена законом, и информация относительно наличия и использования положения договора, касающихся законодательства и юрисдикции, действующих в отношении договора;

**В учебной программе курсов дополнительного обучения устанавливаются как минимум следующие данные:**

- название учебной программы (название учебной программы должно как можно более точно отображать содержание курса и не должно вводить в заблуждение). В названии учебной программы нельзя использовать только лишь название профессии/должности и результаты, предусмотренные учебной программой, должны быть достижимы в течение предусмотренного времени обучения;
- группа учебной программы;
- цель учебной программы и результаты учебной деятельности (если целью курсов дополнительного обучения является приобретение компетенций, перечисленных в профессиональном стандарте или в государственной учебной

программе или в академической учебной программе на получение степени, или если целью является предоставление участнику обучения права на работу в какой-либо области или свидетельство о присвоении квалификации, это указывается в качестве цели в учебной программе, и при составлении учебной программы учитываются требования, действующие в отношении данного курса на основании других законов);

- условия начала обучения, если имеются предварительные условия для достижения запланированных результатов учебной работы;
- общий объем и структура учебной программы, в т.ч. аудиторная, практическая и самостоятельная работа, объем учебной программы обозначается в учебной программе в академических часах - один академический час 45 минут;
- содержание обучения;
- описание учебной среды (учебная среда в учебном заведении должна быть достаточной для проведения курсов дополнительного обучения и достижения целей учебной программы и необходимых результатов учебной работы);
- перечень учебных материалов, если они предусмотрены;
- условия окончания обучения и выдаваемые документы;
- описание квалификации или опыта обучения/работы лекторов.

Дополнительное обучение проводится в соответствии с основанной на результатах обучения учебной программой. Описание результатов приводится в минимальном уровне, необходимом для прохождения учебной программы. Цели курсов дополнительного обучения и результаты учебной работы формулируются таким образом, что должна иметься возможность на их основании оценить знания и навыки участника обучения.

### **Справки и свидетельства, выдаваемые по окончании курсов**

Согласно новому порядку, каждому участнику курсов дополнительного обучения выдается справка или свидетельство. Справка об участии в курсах или их прохождении выдается лицу, участвовавшему в курсах, если в ходе курсов не оценивались результаты обучения, или ученик не достиг нужных результатов. Свидетельство о прохождении курсов дополнительного обучения выдается в том случае, если в ходе курсов оценивались результаты обучения, и учащийся достиг нужных результатов.

В свидетельстве и/или справке указываются как минимум следующие данные:

- 1) имя и личный код учащегося;
- 2) название и регистрационный номер учреждения, проводящего курсы, а в случае его отсутствия - регистрационный номер организатора курсов;
- 3) регистрационный номер уведомления о хозяйственной деятельности в Инфосистеме образования Эстонии или номер разрешения на деятельность для проведения дополнительного обучения.;

- 4) наименование учебной программы;
- 5) время проведения курсов дополнительного обучения и их объем;
- 6) место и дата выдачи справки или свидетельства;
- 7) номер справки или свидетельства;
- 8) имена лекторов.

В свидетельстве или в приложении к нему также перечисляются результаты обучения, способы оценки достигнутых результатов (например экзамен, тест, практическая работа и т.п.). Свидетельство или справка подписываются в порядке, установленном в уставе учебного заведения, или в порядке, установленном на его основе. Свидетельства и справки, выданные учебным заведением, должны быть пронумерованы, и учебное заведение должно вести их учет. Свидетельства и справки также можно выдавать в электронном виде.

Дополнительная информация:

Элен Руус  
главный эксперт  
отдел внешней оценки  
[elen.ruus@hm.ee](mailto:elen.ruus@hm.ee)  
7 350 117