

SELETUSKIRI

Haridus- ja teadusministri 17. juuli 2015. a käskkirja nr 308 „Toetuse andmise tingimuste kehtestamine tegevuse „Õpetajate ja koolijuhtide professionaalse arengu toetamine“ elluviimiseks“ muutmise“ eelnõu juurde

Sissejuhatus

Käskkirja lisa muudetakse perioodi 2014-2020 struktuuritoetuse seaduse § 7 lõike 2 punkti 1, § 13 lõike 1 ja § 16 lõike 1 alusel ning koosõlas haridus- ja teadusministri 14. aprilli 2015 käskkirjaga nr 144 kinnitatud „Eesti elukestva õppe strateegia 2020“ programmiga „Pädevad ja motiveeritud õpetajad ning haridusasutuste juhid“.

Käskkirja ja seletuskirja muutmise eelnõu koostasid Haridus- ja Teadusministeeriumi tõukefondide osakonna peaekspertid Anastassia Vrabi (735 0130; anastassia.vrabi@hm.ee) ja Ülle Tillmann (735 0152; ulle.tillmann@hm.ee), õpetajaosakonna juhataja Kristi Mikiver (735 0280; kristi.mikiver@hm.ee).

Eelnõu eesmärk

Käskkirja lisa muutmise on vajalik, et täpsustada tegevuste 8.1 ja 8.6 raames lõppsaajatele toetuse edasiandmise tingimusi, täiendada tegevuste 8.3, 8.4 ja 8.8 abikõlblike kulude loetelu ning teha muid tehnilisi ja sisulisi täpsustusi. Samuti on tegevuse 8.4 „Koolijuhtide täiendusõppesüsteemi nüüdisajastamine ja koolijuhtide kompetentside arendamise toetamine“ lisatud partneriks HITSA. Käskkirja lisa kinnitatakse terviktekstina.

Eelnõu sisu

Käskkirja lisa punktis 3 on partneri HITSA senisele tegevusele lisatud ka tegevus 8.4 „Koolijuhtide täiendusõppesüsteemi nüüdisajastamine ja koolijuhtide kompetentside arendamise toetamine“, kuna HITSA on koolijuhtide digikompetentsi arendamise valdkonna eestvedajaks ja täiendusõppe võimaluste pakkuja pikaajaline kogemus ja tulemuslik teostus.

Punktis 4 on täpsustatud valdkondlike töörühmade moodustamist, lubades elluviijal peale koosõlastamist Haridus- ja Teadusministeeriumiga moodustada töörühmi ja kinnitada nende töökorrad.

Punktis 7 täpsustatakse kutseõppeasutuse ja kutseõpetaja mõistest, et võimaldada täiendusõpet ka õpetajatele, kelle tööks on rakenduskõrgkoolides kutseõpet võimaldavate õppekavade täitmine.

Punktis 8 on täpsustatud tegevuse 8.2 nimetust. Täpsustatud nimetus on kutseõpet pakkuvate õppeasutuste õpetajate kompetentsi hoidmine ja tõstmine. Nimetuse täpsustamine on vajalik, sest kutseõpet pakuvad ka rakenduskõrgkoolid, mis ei ole kutseõppeasutused.

Punktis 8.2, 8.4 ja 8.5 on täpsustatud, et tegevuse „Kutseõpet pakkuvate õppeasutuste õpetajate kompetentsi hoidmine ja tõstmine“ ning tegevuste „Koolijuhtide täiendusõppesüsteemi nüüdisajastamine ja koolijuhtide kompetentside arendamise toetamine“ ja „Koolidirektorite järelkasvuprogrammide loomine ja läbiviimine“ raames toimuvad õpiüritused võivad toimuda nii Eestis kui ka teistes riikides. Punktis 8.4 on lisatud täiendusõppe sihtrühmana õpetajad, sest koolimeeskondadele korraldatavas täiendusõppes (näit muudatuste juhtimine, õppijakeskse kooli arendamine vms) kaasatakse ka õpetajaid, et teadmused paremini levitada ja õpetajaid enam kaasata haridusasutuse juhtimisse.

Punktis 9 on täpsustatud koolitusel osalenud õpetajate arvu sihttasemeid. Tegevus 8.4 väljundnäitajas on haridusametuse juht asendatud mõistega koolijuht, sest tegevuse sihtrühmaks on haridusametuse juhtkonda kuuluvad isikud. Tegevuse 8.8 väljundnäitaja suurenemisest tingituna tõusis õpetajate arvu sihttase nii 2016. kui ka 2018. aastaks. Tegevuse 8.8 väljundnäitaja suurenemise põhjuseks on kasvanud vajadus õpetajate digipädevuse arendamises. Kuna õpetajakoolituse eest vastutavate ülikoolide kompetentsikeskuste meede avanes kavandatust hiljem, siis ei ole kompetentsikeskuste vastav tegevus käivitanud esialgsete plaanide kohaselt ja digipädevuse arendamise võimalused tuli ümber muuta.

Punktis 13.2.8 toodud tegevuse 8.3 „Õpetajaameti kuvandi nüüdisajastamine ja maine tõstmine ameti väärtustamiseks“ abikõlblike kulude loetellu on lisatud ka loodavate e-keskkondade (näit portaal, äpid) , arendamise ja haldamise kulud karjäärilehe kasutuselevõtuks ja töös hoidmiseks.

Punktis 13.2.9 toodud tegevuse 8.4 „Koolijuhtide täiendusõppesüsteemi nüüdisajastamine ja koolijuhtide kompetentside arendamise toetamine“ abikõlblike kulude loetellu on lisatud ka koolijuhtide kompetentside arendamisega seotud kulud sh mentorite ja coachide teenuse kasutamise kulud.

Punktis 13.2.13 toodud tegevuse 8.8 „Õpetajate digipädevuse arendamine digiõppe rakendamiseks ning keskselt korraldatavat täiendusõpet toetava e-lahenduse väljaarendamine“ abikõlblike kulude loetellu on lisatud ka e-lahenduse nõuete kaardistamine, e-lahenduse analüüsimine, arendamine ja testimine, lõppkasutaja koolituse kulud, kuna antud tegevused on vajalikud e-keskkonna kasutuselevõtu ettevalmistamiseks.

Punktides 13.2.6 - 13.2.14 on läbivalt täpsustatud, millised punktides 13.2.1 – 13.2.5 nimetatud abikõlblikud kulud on asjakohased tegevuste 8.1 kuni 8.9 puhul.

Punktis 15.1 on täpsustatud, kes võivad olla lõppsaajaks. Lõppsaajateks on õpetajaid ühendav ameti-, eriala-, ja/või aineliiit või -ühendus, haridusliidreid kujundav kogukond ning haridusametuste juhte ühendav eriala- ja/või ametiliit. Kuna perioodi 2014–2020 struktuuritoetuse seadus ei sea piiranguid lõppsaaja juriidilise vormi jaoks võivad lõppsaajateks olla nii füüsilised kui juriidilised isikud. Füüsilisest isikust lõppsaaja puhul tuleb edasiantava toetuse taotlemisel kindlasti esitada vastava liidu või kogukonna esindamist tõendav volitus.

Punktis 15.3 on täpsustatud toetuse maksimaalset osakaalu, mis moodustab kuni 100% abikõlblike kulude maksumusest. Lisaks on täpsustatud, millised abikõlblikud kulud on lubatud lõppsaajale hüvitada.

Punktis 15.6 täpsustatakse, et toetuse edasiandmise täpsematest tingimustest, tähtjast ning edasiantava toetuse kogusumma eelarvest teavitab elluviija lõppsaajaid oma veebilehel.

Punktis 15.8 täpsustatakse lõppsaajatele toetuse edasiandmisel taotluste hindamist üldiste valikukriteeriumite alusel ning esitatakse valikukriteeriumite osakaalud koondhindest. Punktis 15.9 tuuakse projektide hindamise skaala 0 kuni 100 ning sätestatakse tingimused, kuidas moodustub taotluse rahastamise pingerida ning milliseid projekte rahastatakse.

Punktid 15.7 ja 16.10 tunnistatakse kehtetuks kuna nimetatud punktides viidatud perioodi 2014 – 2020 struktuuritoetuse seaduse §-st 51 ei tulene toetuse lõppsaajale vaide esitamise kohustus. Lõppsaajal on õigus vaidlustada elluviija toetuse edasiandmise otsust kui haldusakti 30 päeva jooksul teatavaks tegemisest esitades kaebuse halduskohtusse halduskohtumenetluse seadustikus sätestatud korras ning seda võimalust märgitakse toetuse edasiandmise otsuse vaidlustamisviites,

mistõttu puudub vajadus reguleerida nimetatud otsuste vaidlustamist toetuse andmise tingimuste käskkirjas. Juhul, kui lõppsaaja siiski soovib esitada vaide elluviija otsuse või toimingu peale, siis lahendab vaide elluviija ning vaie vaadatakse läbi haldusmenetluse seaduses sätestatud korras. Vastav täiendus on sätestatud eelnõu punktides 15.11 ja 16.11.

Punktis 15.10 tuuakse välja loetelu ülejäänud toetuse edasiandmise tingimustest, mille kehtestamine on elluviija pädevuses.

Punkti 16 alapunktide numeratsioon muudetakse järgnevalt: punkti 16.4 asendatakse punktiga 16.3.1., punkti 16.5 asendatakse punktiga 16.3.2., punkti 16.6. asendatakse punktiga 16.3.3. Ülejäänud punktide numeratsioon muutub vastavalt eelnevas lauses toodud muudatusele.

Punktis 16.3 on täpsustatud toetuse maksimaalset osakaalu, mis moodustab kuni 100% abikõlblike kulude maksumusest. Lisaks on täpsustatud, millised abikõlblikud kulud on lubatud lõppsaajale hüvitada.

Punktis 16.6 täpsustatakse, et toetuse edasiandmise täpsematest tingimustest, tähtajast ning edasiantava toetuse kogusumma eelarvest teavitab elluviija lõppsaajaid oma veebilehel.

Punktis 16.7 täpsustatakse lõppsaajatele toetuse edasiandmisel taotluste hindamist üldiste valikukriteeriumite alusel ning esitatakse valikukriteeriumite osakaalud koondhindest ning punktis 16.8 tuuakse projektide hindamise skaala ning sätestatakse tingimused, kuidas moodustub taotluse rahastamise pingerida ning milliseid projekte rahastatakse.

Punktis 16.9 tuuakse välja loetelu ülejäänud toetuse edasiandmise tingimustest, mille kehtestamine on elluviija pädevuses.

Punktis 18.1 täpsustatakse vahearuande esitamise tähtaeg, milleks on iga järgneva aasta 15. jaanuar.

Punkti 20.2 täpsustatakse osas, mis puudutab rakendusasutuse algatusel toetuse andmise tingimuste käskkirja muutmist. Nimelt teavitab rakendusasutus elluviijat muutmisest ja edastab käskkirja muutmise eelnõu arvamuse avaldamiseks rakendusüksusele.

Eelnõu vastavus Euroopa Liidu õigusele. Käskkirja muutmise eelnõu on kooskõlas perioodi 2014–2020 struktuuritoetuse seadusega ja selle alusel antud õigusaktidega ning Euroopa Liidu õigusega.

Käskkirja rakendamiseks vajalikud vahendid on ette nähtud kooskõlas Ühtekuuluvuspoliitika fondide rakenduskavaga 2014-2020. Tegevuse lõppedes on kavas tegevust jätkata riigieelarvelise rahastamisega.

Käskkirja rakendatakse tagasiulatuvalt alates 01.09.2015. a. seetõttu, et partneri tegevused koolijuhtide koolitamiseks algasid juba 2015. a septembris, samuti alustas 2015. a tegevusi koolijuhtide järelkasvuprogramm.

Eelnõu kooskõlastamine

Eelnõu esitatati kooskõlastamiseks Rahandusministeeriumile, Majandus- ja Kommunikatsiooniministeeriumile ja Sotsiaalministeeriumile ja arvamuse avaldamiseks tegevuse rakendusüksusele SA Innove. Rahandusministeerium ja SA Innove kooskõlastasid eelnõu ja lisisid ettepanekud tegevuste, näitajate tehniliseks täpsustamiseks. Ettepanekutega on arvestatud.