



TERVISEAMET

KORRALDUS

26.11.2020 nr 1.1-15/20/15

Tartu linnas COVID-19 leviku tõkestamiseks huvitegevuse ja huvihariduse ning sportimise ja treenimise suhtes liikumisvabaduse piirangute kehtestamine

Võttes aluseks nakkushaiguste ennetamise ja tõrje seaduse § 28 lõike 2 sissejuhatava lauseosa, lõike 5 punkti 3 ja lõike 8 ning Terviseameti peadirektori 18.05.2020 käskkirja nr 1.1-1/20/28 „23. aprill 2010 käskkirja nr 1-1.1/71 „Nakkushaiguste erakorralisest sündmusest teavitamise kord ja epideemiatõrjeks valmisoleku tagamine“ muutmise“ punkti 1, Terviseameti Lõuna regionaalosakonna juhataja otsustab:

1. Tartu linna haldusterritooriumil on siseruumides toimuv huvitegevus ja huviharidus lubatud ainult siis, kui on täidetud järgmised tingimused:

- 1) on tagatud osalejate arv rühmas **kuni 10 inimest** ning tagatud peab olema, et kokku **ei puututa teiste rühmadega**;
- 2) siseruumides kantakse **maski**. Nimetatud kohustus ei laiene alla 12-aastastele lastele või juhul, kui maski kandmine ei ole tervislikel põhjustel, töö või tegevuse iseloomu tõttu või muid olulisi põhjuseid arvestades võimalik;
- 3) ühiskasutatavad esemed desinfitseeritakse pärast **igakordset** kasutamist;
- 4) teenuse osutaja tagab desinfitseerimisvahendite olemasolu ja **desinfitseerimisnõuete täitmise** Terviseameti juhiste kohaselt.

2. Tartu linna haldusterritooriumil on sisetingimustes toimuv sportimine ja treenimine lubatud vaid siis, kui on tagatud osalejate arv rühmas kuni 10 inimest ning tagatud peab olema, et kokku ei puututa teiste rühmadega.

Sisetingimustes sportimise ja treenimise osas kehtivad lisaks kõik Vabariigi Valitsuse 19. augusti 2020. a korraldusega nr 282 „COVID-19 haiguse leviku tõkestamiseks vajalikud meetmed ja piirangud“ kehtestatud piirangud ja tingimused.

3. Käesolev korraldus jõustub 30. novembril 2020. a ning kehtib kuni 10. jaanuarini 2021. a või kehtetuks tunnistamiseni.

4. Korraldus avaldada massiteabevahendites.

Eesti Vabariigi põhiseaduse § 28 lõige 1 sätestab igäihe õiguse tervise kaitsele. Praegusel juhul on põhiõiguse kaitsealas erinevad väärtused. Esiteks inimeste õigus nende tervise kaitsele seeläbi, et riik teeb kõik võimaliku, et takistada viiruse levikut. Samuti üleüldine avalik huvi viiruse leviku ja inimeste massilise haigestumise vältimiseks ning tervishoiusüsteemi ülekoormuse vältimiseks.

Olukorras, kus teiste inimestega kokkupuutel on suur oht viiruse levikuks, lasub riigil kohustus viia nakkusoht miinimumini, sealhulgas võib selle eesmärgi saavutamiseks piirata sobival viisil isikute kokkupuutumise võimalusi. Arvestada tuleb ka seda, et nakatunute ja surmajuhtumite arv on kogu maailmas endiselt tõusutrendis, sealhulgas Eestis. Kriitiliste juhtumite arv võib osutada ohuks tervele tervishoiusüsteemile ja seda väga lühikese aja jooksul.

Põhiseadus näeb ette õigused ja vabadused, mille tagamine on samuti riigi kohustus. Põhiseaduses nimetatud õigusi ja vabadusi on riigil lubatud piirata arvestades õiguse ja vabaduse olemust ning põhiseaduse enda tingimusi. Näiteks on § 34 kohaselt igäihel, kes viibib seaduslikult Eestis, õigus vabalt liikuda ja elukohta valida. Õigust vabalt liikuda on lubatud seaduses sätestatud juhtudel ja korras piirata muu hulgas teiste inimeste õiguste ja vabaduste kaitseks ja nakkushaiguse leviku tõkestamiseks. Põhiseaduse § 19 näeb ette õiguse vabale eneseteostusele, § 31 ettevõtlusvabaduse, § 37 õiguse haridusele jne. COVID-19 haigust põhjustava viiruse leviku tõkestamiseks on õigustatud kohaldada teatud piiranguid. Õigusi ja vabadusi piirates tuleb leida õiglane tasakaal piirangu eesmärgi ning piirangu ulatuse ja mõju vahel. Viiruse tõkestamiseks vajalikke proportsionaalseid piiranguid õigustavad eelnimetatud kaalukad eesmärgid.

Käesoleva korralduse eesmärk on vähendada COVID-19 haiguse levikut Tartu linnas. Piirangud kehtestatakse, sest COVID-19 haigust põhjustava koroonaviiruse SARS-CoV-2 levik on Tartus kiiresti tõusnud.

Viimase 14 päeva maakondlikest andmetest COVID-19 nakatumiste kohta Eestis nähtub, et Tartu linnas on kinnitatud haigusjuhtude arv 100 000 elaniku kohta (viimase 14 päeva jooksul) tõusnud oluliselt kiiremini kui Eesti keskmine.

Tartu linn	11.11.2020	18.11.2020	25.11.2020
kinnitatud juhtumeid 14 päeva jooksul	34	100	217
suhtarv 100 000 elaniku kohta	35,37	104,3	225,75

Eesti	11.11.2020	18.11.2020	25.11.2020
kinnitatud juhtumeid 14 päeva jooksul	1920	2968	4028
suhtarv 100 000 elaniku kohta	144,47	223,33	303,09

Kõige rohkem on Tartus nakatunuid vanusegruppides 10-19 eluaastat ja 30-39 eluaastat ning tõusmas on ka alla 10-aastaste grupis nakatunute hulk. Alaealistega seotud nakatumisjuhtumid on olulises mahus olnud seotud ülelinnalises huvi- ja sporditegevuses osalemisega. Sealt on viirus

jõudnud Tartu linna koolidesse ja lastevanemateni. Hetkel on Tartu linna huvitegevusega seotud 1 aktiivne kolle, kust on viirus jõudnud paljudesse Tartu linna üldhariduskoolidesse. Lisaks on mitmeid huvitegevuse ja sportimisega seotud üksiknakatumise juhtumeid.

25.11.2020 seisuga on koolide õpilaste või töötajate COVID-19 nakatumise või nakatunuga lähikontakti tõttu osaliselt või täielikult distantsõppel 28 Tartu linna kooli (distantsõppel või eneseisolatsioonis on üle 2100 õpilase, n-õ suletud klasse 67 ja lisaks on eneseisolatsioonis enam kui 150 õpetajat). Tartu linna koolides on 25.11.2020 seisuga 2 aktiivset kollet. Lisaks on mitmeid koolidega seotud nakatumise juhtumeid, kus on nakatunuid alla 5.

Kuna huvi- ja sporditegevus koondavad üle Tartu linna erinevate koolide õpilasi, siis on oluline rakendada viiruse leviku tõkestamiseks täiendavaid meetmeid huvi- ja sporditegevuses. Seeläbi on võimalik vähendada ka üldhariduskoolides viiruse levikut ning tagada võimalikult kaua õpilaste kontaktõpe.

Vabariigi Valitsuse 23.11.2020 korraldusega nr 417 kehtestati COVID-19 haiguse leviku tõkestamiseks Harju ja Ida-Viru maakonnas täiendavad piirangud siseruumides toimuvale huvitegevusele ja huviharidusele ning sisetingimustes toimuvale sportimisele ja treenimisele.

Käesoleva korraldusega kehtestatakse samad piirangud Tartu linnas toimuva vastava tegevuse suhtes. Nimetatud piirangute kehtestamine on põhjendatud, kuna COVID-19 haiguse levik Tartus on laialdane. Tartu linna näol on tegemist tiheasustuspiirkonnaga, kus elab, töötab ja õpib suur hulk Eesti elanikkonnast ning Tartus on seeläbi ka nakkuse edasikandumine tõenäoline.

Piirangute kehtestamise lähtekohaks on teadusuuringutel ja epidemioloogilistel andmetel tuginev tõendus, mille kohaselt on koroonaviiruse SARS-CoV-2 põhjustatav COVID-19 haigus nakkushaigus, mis levib inimeselt inimesele piisknakkuse kaudu, peamiselt lähikontaktisel nakkusohtrliku inimesega. See tähendab, et viirust on võimalik saada nakatunud inimesega lähikontaktis olles või saastunud pindade ning käte kaudu. Viirus levib kiiremini siseruumides ning riskirühmadel on suurem risk haiguse raskekujuliseks kulgemiseks, tüsistusteks ning haiglaravi vajaduseks. Eelnevast nähtub, et huvitegevuses ja huvihariduses ning sportimises ja treeningtegevuses osalejate kaitseks on vajalik piirata nende liikumisvabadust selliselt, et vastavad tegevused korraldatakse hajutatult, väiksemates rühmades, välistades kokkupuute teiste rühmadega.

Terviseameti Lõuna regionaalosakonna pädevus sellise korralduse andmiseks tuleneb Terviseameti peadirektori 18.05.2020 käskkirjast nr 1.1-1/20/28 „23. aprill 2010 käskkirja nr 1-1.1/71 „Nakkushaiguste erakorralisest sündmusest teavitamise kord ja epideemiatõrjeks valmisoleku tagamine“ muutmise“. Nimetatud käskkirjaga anti Terviseameti regionaalosakondadele õigus nakkushaiguste ennetamise ja tõrje seaduse alusel haldusaktide andmiseks oma regioonis karantiini kehtestamiseks ja lõpetamiseks või nakkushaiguse epideemilise leviku tõkestamiseks nõuete, meetmete ja piirangute kehtestamiseks ja lõpetamiseks. Vastava haldusakti allkirjastamise õigus on antud regionaalosakonna juhatajale.

Korralduse punktis 1 nähakse ette tingimused, mille täitmisel on Tartu linnas lubatud siseruumides toimuv huvitegevus ja huviharidus. Samad piirangud on kehtestatud Vabariigi Valitsuse poolt huvitegevusele ja huviharidusele Harju ja Ida-Viru maakondades. Lisapiirangud huvitegevusele ja huviharidusele Tartu linnas on ette nähtud seetõttu, et Tartus on tekkinud mitmeid huviharidusest ja -tegevustest alguse saanud koldeid, nii täiskasvanute kui ka laste ja noorte seas. Lisapiirangud on ette nähtud seetõttu, et COVID-19 levik on eelkõige hoogustunud noorte seas.

Üheks peamiseks haigestumise jätkuvat levikut soodustavaks faktoriks on erinevatest koolidest õpilasi koondavad vabaaja tegevused (sh treeningud, tantsukoolid, muusikakoolid, näiteringid, kunsti- ja käsitööringid, kooride ja orkestrite proovid jne). Muu hulgas tähendab see, et risttegevuste tõttu (osaletakse huvitegevuses või -hariduses ühes rühmas ning töötatakse või õpitakse teises rühmas ning pere, kellega koos elatakse, moodustab kolmanda võimaliku nakkuse leviku rühma) on tekkinud olukord, kus viiruse levikul ei ole enam tegemist piiritletud (kollete põhise) levikuga, vaid piiritlemata, ulatusliku levikuga.

Tartu linn on ulatusliku SARS-CoV-2 viiruse levikuga piirkond, kus viiruse levikut ei ole võimalik pidurdada üksnes nakatunute ja nakatunute lähikontaktsete isoleerimisega. Rakendada tuleb rangemaid füüsilise distantsi hoidmist tagavaid meetmeid, et inimeste omavahelised kontaktid oleksid viidud minimaalseks.

Rühmas osalevate isikute arvu vähendamine on vajalik, sest Tartu linnas on viiruse levik ulatuslik ning selle piiramiseks ei piisa üksnes haigestunute ja lähikontaktsete kindlaks tegemisest ja isoleerimisest, vaid on vajalik rakendada lisapiiranguid. Huvitegevuse jätkumine on oluline, et hoida inimeste vaimset tervist, ning väiksemaarvulised rühmad vähendavad viiruse leviku riski.

Nimetatud punkti kohaldamisalasse kuuluvad ka näiteks muuseumide haridusprogrammid. Eelnimetatud tegevuste korral peab olema tagatud osalejate arv kuni 10 inimest rühmas ning siseruumides tuleb kanda maski. Rühmapiirang 10 inimest võimaldab maandada nakatumise riski rohkem kui piiranguta või lihtsalt hajutamiseõudega tegevuse elluviimine. Samuti on võimalik 10-liikmeliste rühmade puhul haigestumisel lähikontaktsete ringi piiritleda lihtsamini, samas võttes arvesse, et huvihariduse ja -tegevuse näol on tegemist tähtsa osaga laste, noorte ja täiskasvanute vaimse ja füüsilise tervise tagamisel.

Rühmapiirang kuni 10 inimest tähendab seda, et koos on lubatud isikutel viibida ja liikuda kuni 10-liikmelises rühmas ning nii tegevuse ajal kui ka selle järel (nt koridor) ei tohi eri 10-liikmelistesse rühmadesse kuuluvad isikud omavahel kokku puutuda. Lisaks võib rühma juures viibida veel juhendaja. See tähendab näiteks seda, et kui muusikakooli ühes saalis harjutab 10-liikmeline keelpilliorkester ning teises saalis harjutab puhkpillikvartett, on lubatud mõlemal rühmal samal ajal tegevuses osaleda tingimusel, et nende vahel on viiruse leviku ennetamiseks vajalik vahemaa ja puudub igal aja omavaheline kokkupuude. Sarnaselt teiste avalike teenustega peab ka huvitegevuse ja täiendkoolituse ning täiendõppe läbiviimisel teenuse osutaja tagama desinfitseerimisvahendite olemasolu ning desinfitseerimisõuete täitmise Terviseameti juhiste kohaselt. Lisaks tuleb ühiskasutatavad asjad desinfitseerida pärast igakordset kasutamist.

Korralduse punktis 2 sätestatakse Tartu linnas sarnaselt Harju ja Ida-Viru maakondadele piirang, et sisetingimustes toimuv sportimine ja treenimine lubatud vaid siis, kui on tagatud osalejate arv rühmas kuni 10 inimest ning tagatud peab olema, et kokku ei puututa teiste rühmadega. Lisaks võib rühma juures viibida veel treener või juhendaja.

Rühmas osalevate isikute arvu vähendamine on vajalik, sest Tartu linnas on viiruse levik ulatuslik ning selle piiramiseks ei piisa üksnes haigestunute ja lähikontaktsete kindlaks tegemisest ja isoleerimisest, vaid on vajalik rakendada lisapiiranguid. Sportimise jätkumine on oluline, et hoida inimeste vaimset tervist ning väiksemaarvulised rühmad vähendavad viiruse leviku riski. Edaspidi võib sportimisel ja treeningul liikuda kuni 10-liikmelises rühmas ning nii tegevuse ajal kui selle järel (nt riietusruumis) ei tohi eri 10-liikmelistesse rühmadesse kuuluvad isikud omavahel kokku puutuda. See tähendab näiteks seda, et kui kergejõustikuhalli ühes osas treenib üks 10-liikmeline treeningrühm ning teises osas individuaalvõistleja, on lubatud nii eelnimetatud rühmal kui ka individuaalvõistlejal samal ajal treenida tingimusel, et nende vahel on viiruse leviku ennetamiseks vajalik vahemaa ja puudub igal ajal omavaheline kokkupuude. Mitme treeningrühma üheaegsel tegutsemisel tuleb treeningpaigas korraldada tegevused ja liikumine nii, et maksimaalselt vältida rühmade omavahelist kokkupuutumist (nt saabumine, lahkumine, tegevused treeningpaigas). 10-liikmelisele rühmale lisaks võib rühmaga koos olla ka treener või juhendaja.

Tartu linn on ulatusliku SARS-CoV-2 viiruse levikuga piirkond, kus viiruse levikut ei ole võimalik pidurdada üksnes nakatunute ja nakatunute lähikontaktsete isoleerimisega. Rakendada tuleb rangemaid füüsilise distantsi hoidmist tagavaid meetmeid, et inimeste omavahelised kontaktid oleksid viidud minimaalseks.

Sisetingimustes sportimise ja treenimise osas kehtivad lisaks kõik Vabariigi Valitsuse 19. augusti 2020. a korraldusega nr 282 „COVID-19 haiguse leviku tõkestamiseks vajalikud meetmed ja piirangud“ kehtestatud piirangud ja tingimused, s.t:

- korraldaja peab tagama inimeste hajutamise;
- avalikes siseruumides toimuvatel spordi- või liikumisüritustel võivad koos viibida ja liikuda kuni kaks pealtvaatajat, hoides teistega vähemalt kahemeetrist vahemaad, välja arvatud koos liikuvad või viibivad perekonnad või juhul, kui nimetatud tingimusi ei ole mõistlikult võimalik tagada;
- korraldaja peab tagama kuni 50% täituvuse ja spordi- või liikumisüritusel osalejate arvu kuni 250 inimest;
- pealtvaatajad peavad kandma siseruumides maski. Nimetatud kohustus ei laiene alla 12-aastastele lastele või juhul, kui maski kandmine ei ole tervislikel põhjustel, töö või tegevuse iseloomu tõttu või muid olulisi põhjuseid arvestades võimalik;
- korraldaja peab tagama desinfitseerimisvahendite olemasolu;
- korraldaja peab tagama desinfitseerimisõuete täitmise Terviseameti juhiste kohaselt.

Eelnimetatud tingimusi ei kohaldata alus-, põhi- ja keskhariduse õppekavajärgsele tegevusele. Samuti on Vabariigi Valitsuse korralduses kehtestatud erisused spordialaliidu võistlussüsteemis toimuvale professionaalsele ja poolprofessionaalsele sporditegevusele, sealhulgas noortespordi korral nendele sportlastele ja võistkondadele, kes osalevad spordialaliidu korraldatavatel Eesti tiitlivõistlustel.

Korralduse punktid 3 ja 4. Nakkushaiguste ennetamise ja tõrje seaduse § 28 lõike 10 kohaselt jõustub haldusakt teatavaks tegemisel vahetule adressaadile või avaldamisel massiteabevahendis, kui haldusaktis eneses ei sätestata teist tähtaega. Arvestades vajadust jõustada nakkushaiguse levikut tõkestavad meetmed võimalikult kiiresti, kuid soovides samas anda aega uute piirangute rakendamiseks, jõustatakse korraldus 30. novembril 2020. a. Korraldus kehtib kuni COVID-19 haiguse leviku taandumiseni ning piirangud tunnistatakse kehtetuks niipea, kui see on võimalik. Õigusselguse tagamiseks kehtib korraldus esialgselt kuni 10. jaanuarini 2021. a, kuid Terviseamet hindab selle kehtetuks tunnistamise või pikendamise vajadust jooksvalt.

Vaidlustamisviide. Kui isik leiab, et käesoleva haldusaktiga on rikutud tema õigusi või vabadusi, siis võib ta esitada 30 päeva jooksul vaide Terviseametile haldusmenetluse seaduse §-s 75 sätestatud tähtaja jooksul või kaebuse halduskohtule haldusakti tühistamiseks 30 päeva jooksul pärast haldusakti mõju ilmnemist.

Vaie tuleb esitada aadressil Paldiski mnt 81, 10617 Tallinn või e-postiga info@terviseamet.ee. Kaebus tuleb esitada Tallinna Halduskohtule aadressil Pärnu mnt 7, 10141 Tallinn, e-postiga tlnhktallinn.menetlus@kohus.ee või e-toimiku kaudu.

(allkirjastatud digitaalselt)

Tiia Luht
Lõuna regionaalosakonna juhataja