



ministri käskkiri

Tartu

14. juuni 2011. a nr 531

Tartu Rahvusvahelise Lasteaia riikliku järelevalve õiendi kinnitamine

„Erakooliseaduse“ § 23 lõike 1 ning „Koolieelse lasteasutuse seaduse“ § 31 lõike 4 alusel.

1. Kinnitan õiendi riikliku järelevalve läbiviimise kohta Tartu Rahvusvahelises Lasteaias (lisatud) ning teen Tartu Rahvusvahelise Lasteaia pidajale ja direktorile õiendi neljandas ning viiendas osas nimetatud ettekirjutused.
2. Tartu Rahvusvahelise Lasteaia pidajal ja direktoril teavitada õiendi neljandas ja viiendas osas tehtud ettekirjutuste täitmisest kirjalikult Haridus- ja Teadusministeeriumi välishindamisosakonda hiljemalt viis päeva peale ettekirjutuse täitmise tähtaega.
3. Käesolevat käskkirja on võimalik vaidlustada 30 päeva jooksul teatavaks tegemisest, esitades kaebuse Tartu Halduskohtusse „Halduskohtumenetluse seadustikus“ sätestatud korras või vaide Haridus- ja Teadusministeeriumile „Erakooliseaduses“ § 23 lõikes 4 ja „Haldusmenetluse seaduses“ sätestatud korras.

Jaak Aaviksoo
minister

Lisa
KINNITATUD
haridus- ja teadusministri // . juuni 2011. a
käskkirjaga nr .531.

ÕIEND

riikliku järelevalve läbiviimise kohta Tartu Rahvusvahelises Lasteaias

I SISSEJUHATUS

- 1.1. Riikliku järelevalve läbiviimise aluseks Tartu Rahvusvahelises Lasteaias (edaspidi *eralasteaed*) oli haridus- ja teadusministri 19.04.2011 käskkiri nr 371.
- 1.2. Järelevalvet eralasteaia õpetegevuse seaduslikkuse üle teostas 16.– 20.05.2011 Haridus- ja Teadusministeeriumi välishindamisosakonna peaekspert Regina Eimre.
- 1.3. Järelevalve läbiviimisel kontrolliti eralasteaia tegevuse vastavust õigusaktidele, vesteldi Tartu Rahvusvahelise Kooli direktoriga, eralasteaia pidajaga ning pedagoogidega. Riikliku järelevalve läbiviimisel kontrolliti eralasteaia põhikirja, arengukava, õppekava, lastevanemate ja eralasteaia pidaja vahelisi lepinguid, pedagoogilise nõukogu ja nõukogu protokolle, pedagoogide kvalifikatsiooni vastavust kehtestatud nõuetele ning võrreldi pedagoogide andmete vastavust Eesti Hariduse Infosüsteemis (edaspidi *EHIS*) olevate andmetega. Tutvuti eralasteaia kasvukeskkonnaga.
- 1.4. Tartu Rahvusvaheline Lasteaed on lastele alusharidust võimaldav õppeasutus, mis asub aadressil Veski 1, Tartu linn. Eralasteaia pidaja on MTÜ International School.
- 1.5. Ülevaade eralasteaiast:
 - 1) eralasteaiale on väljastatud 17.08.2007 koolitusluba nr 4735HTM;
 - 2) õppekeel on inglise keel;
 - 3) seisuga 16.05.2011 õppis eralasteaias 20 last;
 - 4) seisuga 16.05.2011 töötas eralasteaias 6 pedagoogi.

II OLUKORRA KIRJELDUS

2.1. Juhtimise ning õppe- ja kasvatustegevuse vastavus eralasteaia põhikirjas sätestatud nõuetele

- 2.1.1. Eralasteaia põhikiri on kinnitatud 30.04.2007 MTÜ Tartu International School juhatuse poolt ja muudetud 13.05.2011.
- 2.1.2. Eralasteaia nõukogu ettepanekul on eralasteaia pidaja 13.05.2011 täpsustanud põhikirjas seadusandlusest tulenevaid termineid (asendanud termin "omanik" terminiga „pidaja“, „Alushariduse raamõppekava" terminiga „Koolieelse lasteasutuse riiklik õppekava“); muutnud lasteasutusse vastuvõetavate laste vanust; täpsustanud nõukogu liikmete arvu ja koosseisu; muutnud õppekorralduse aluseid ning lapse lasteaeda vastuvõtmise ja väljaarvamise korda; täpsustanud nõukogu liikmete tagasikutsumise korda; sätestanud pedagoogilise nõukogu ülesanded ning täpsustanud õpetajate ja teiste lasteaia töötajate kohustusi.

- 2.1.3. Alates koolitusloa saamisest kuni järelevalve toimumise ajani pole eralasteaial olnud direktorit, mis on haridusministri 06.12.1999 määruse nr 58 „Koolieelse lasteasutuse personali miinimumkoosseisu kinnitamine“ ning „Koolieelse lasteasutuse seaduse“ § 21 täitmata jätmise. Järelevalve toimumisel suhtles järelevalve läbiviijaga Tartu Rahvusvahelise kooli direktor, kes on osaliselt kinnitanud eralasteaia dokumente. Kooli direktor osales ka eralasteaia nõukogu 13.05.2011 koosolekul, mis on vastuolus eralasteaia põhikirja p-ga 20, mille kohaselt kuulub lasteasutuse nõukogusse lasteasutuse direktor, mitte kooli direktor.
- 2.1.4. Põhikirja p 6 kohaselt on lasteasutus segalasteaed, millist terminit seadusandluses ei esine. „Koolieelse lasteasutuse seaduse“ § 5 lg 1 kohaselt saab lasteasutuse liigiks olla lastesõim, lasteaed või erilasteaed.
- 2.1.5. Põhikirja p 21 kohaselt toimub nõukogu koosolek vähemalt üks kord kvartalis. Järelevalve läbiviimisel selgus, et 2010/2011. õppeaasta esimene nõukogu koosolek toimus 13.05.2011.
- 2.1.6. Põhikirja p 20 kohaselt on eralasteaia nõukogu 6-liikmeline. 13.05.2011 toimunud nõukogu koosolekul osales aga 9 liiget. Eralasteaias puudub dokument selle kohta, kes kuulusid järelevalve läbiviimisel eralasteaia nõukogusse.
- 2.1.7. Põhikirja p 29 kohaselt vastab lasteasutuse õppe- ja kasvatustöö korraldus Vabariigi Valitsuse 29.05.2008 määrusest nr 87 „Koolieelse lasteasutuse riiklikule õppekavale“ ja lasteasutuse nõukogu kehtestatud eeskirjadele. Järelevalve läbiviimisel selgus, et nimetatud eeskirju eralasteaias kehtestatud ei ole.
- 2.1.8. Järelevalve läbiviimisel tuvastati, et eralasteaia nõukogu ei olnud täitnud põhikirjast tulenevaid järgmisi ülesandeid:
- 1) teeb muudatusi lasteasutuse õppekavas ja edastab need kinnitamiseks lasteasutuse pidajale;
 - 2) osaleb lasteasutuse arengukava koostamisel;
 - 3) kuulab ära lasteasutuse direktori iga-aastase lasteasutuse arengukava täitmise ülevaate;
 - 4) kuulab ära direktori ülevaate lasteasutuse eelarve, lasteasutuse pidaja majandusaasta aruande ja vahearuanete kohta;
 - 5) annab direktorile ja lasteasutuse pidajale soovitusi lasteasutuse eelarve koostamisel;
 - 6) teeb direktorile ja lasteasutuse pidajale ettepanekuid lastele soodsa arengukeskkonna tagamiseks;
 - 7) osaleb oma esindaja kaudu direktori vaba ametikoha täitmiseks korraldatud komisjoni töös.
- 2.1.9. Eralasteaia direktor ei olnud täitnud ühtegi temale põhikirjaga pandud ülesannet, kuna eralasteaia pidaja direktorit tööle võtnud ei ole.

2.2. Lastevanemate ja eralasteaia pidaja vahelised lepingud (edaspidi *leping*)

- 2.2.1. Järelevalve läbiviimisel kontrolliti valikuliselt lapse seadusliku esindaja ja eralasteaia pidaja vahelisi lepinguid. Kõik lepingud ei olnud sõlmitud lapsevanemaga kümme päeva enne õppetöö algust, mis on „Erakooliseaduse“ § 17 lg 2 täitmata jätmise. Kontrollitud lepingutel puudusid lepingu sõlmimise kuupäevad.
- 2.2.2. Eralasteaia ja pidaja vahelise lepingu vormiks oli Tartu Rahvusvahelise Kooli leping, milles kasutatakse läbisegi kooli ja lasteaiaga seotud termineid. Näiteks sätestab eralasteaia lepingu p 1.2 *Kooli ja Õpilase ning tema esindaja suhted õppe- ja koolivälise töö korraldamisel ja kehtiva õppemaksu tasumisel Koolis*; p 5.1 kohaselt *Tartu Rahvusvaheline Kool on erakool, milles õppimine on tasuline*.

- 2.2.3. Lepingutes puudus õpingute alustamise aeg, õppemaksu tasumise tähtaeg, vaidluste lahendamise kord, mis on „Erakooliseaduse“ § 17 lg 4 p-de 1, 5 ja 8 täitmata jätmise.

2.3. Arengukava täitmine

- 2.3.1. Eralasteaias on arengukava aastateks 2007 – 2010, mis on kinnitatud pidaja poolt 30.04.2007. Põhikirja p-de 25.3 ja 25.4 kohaselt osaleb nõukogu lasteasutuse arengukava koostamisel ja kuulab ära direktori iga-aastase lasteasutuse arengukava täitmise ülevaate. Seda nõukogu teinud ei olnud. Kehtiv arengukava eralasteaias puudub, mis on „Erakooliseaduse“ § 7 täitmata jätmise.
- 2.3.2. Eralasteaias direktor ei ole esitanud nõukogule ülevaadet arengukava täitmisest, mis on „Erakooliseaduse“ § 21 lg 3 p 2 täitmata jätmise.
- 2.3.3. Arengukavas puuduvad kasutatava tööjõu kirjeldus, kaasnevad riskid ja nende vältimise võimalused ning andmed finantsressursside olemasolu või nende saamise allikate kohta vähemalt õppekavaga kehtestatud nominaalsele õppeajale vastavaks perioodiks, mis on „Erakooliseaduse“ § 7 lg 1 p-de 1 ja 2 täitmata jätmise.
- 2.3.4. Arengukavas puudub arengukava tegevuskava kolmeks aastaks, mis on „Erakooliseaduse“ § 7 lg 1 p 3 täitmata jätmise.

2.4. Pedagoogide kvalifikatsiooni vastavus kehtestatud nõuetele

- 2.4.1. Eralasteaias töötab kuus pedagoogi, neist nelja kvalifikatsioon ei vasta haridusministri 26.08.2002 määruses nr 65 „Pedagoogide kvalifikatsiooninõuded“ (edaspidi *kvalifikatsiooninõuded*) kehtestatud nõuetele.
- 2.4.2. Liikumisõpetajal, muusikaõpetajal ja ühel rühmaõpetajal on pedagoogiline kõrgharidus. Kvalifikatsiooninõuete § 18 p 2 kohaselt on kvalifikatsiooninõudeks 160-tunnise eelkoolipedagoogika kursuse läbimine, mis on läbimata.
- 2.4.3. Ühel rühmaõpetajal on muu kõrgharidus. Kvalifikatsiooninõuete § 18 p 3 kohaselt on kvalifikatsiooninõudeks 320-tunnise eelkoolipedagoogika kursuse läbimine, mis on läbimata.
- 2.4.4. Eralasteaias pedagoogide andmed on kantud „Koolieelse lasteasutuse seaduse“ § 22 lg 7 alusel EHISe õpetajate alamregistrisse. 16.05.2011 järelevalve läbiviimisel võrreldud dokumendid olid kooskõlas EHISesse kantud andmetega.

2.5. Õppekava täitmine ja õppe-kasvatustegevuse dokumentatsioon

- 2.5.1. Eralasteaias õppekava arendamisel ei ole lähtutud Vabariigi Valitsuse 29.05.2008 määrusest nr 87 „Koolieelse lasteasutuse riiklik õppekava“. Õppekava on kinnitatud pidaja poolt 30.04.2007, hilisemalt õppekava arendusega eralasteaias tegeletud pole, mis on vastuolus ka eralasteaias põhikirja p-ga 25.5, mille kohaselt teeb nõukogu muudatusi lasteasutuse õppekavas ja edastab need kinnitamiseks lasteasutuse pidajale.
- 2.5.2. Eralasteaias õppekava p 6 kohaselt lähtutakse lapse arengu hindamisel alushariduse raamõppekavast. „Koolieelse lasteasutuse seaduse“ § 36 lg 11 kohaselt pidid lasteasutused oma õppekavad hiljemalt 01.03.2009 viima vastavusse Vabariigi Valitsuse 29.05.2008 määrusega nr 87 „Koolieelse lasteasutuse riiklik õppekava“.

- 2.5.3. Õppekavas on esitatud lapse arengu eeldatavad tulemused vanuseti lähtuvalt kehalisest, vaimsest ja sotsiaalsest arengust, mis on vastuolus Vabariigi Valitsuse 29.05.2008 määruse nr 87 „Koolieelse lasteasutuse riiklik õppekava“ § 11 lg-ga 1, mille kohaselt eristatakse lasteasutuse õppekavas nelja üldoskuste rühma, ning § 16 lg-ga 2, mille kohaselt esitatakse õppe- ja kasvatustegevuse eesmärgid, sisu, kavandamine ja korraldus ning lapse arengu eeldatavad tulemused seitsmes valdkonnas.
- 2.5.4. Eralasteaia 2010/2011. õppeaasta tegevusplaani on kinnitanud 31.08.2010 Tartu Rahvusvahelise Kooli direktori käskkirjaga nr 4.1-9/1011-4. Tegevusplaanis on välja toodud üritused ning nende eest vastutajad. Eralasteaia tegevusplaani ei saa pidada eralasteaia aasta tegevuskavaks, kuna selle koostamisel ei ole lähtutud „Koolieelse lasteasutuse seaduse“ § 16 lg 4 sätestatud nõuetest, mille kohaselt on lasteasutuse tegevus- ja päevakava aluseks koolieelse lasteasutuse riiklik õppekava.
- 2.5.5. Läbi viidud õppe- ja kasvatustegevused ning andmed laste kõneuuringu läbiviimise kohta kajastuvad rühmade õppe- ja kasvatustegevuse päevikutes ning on kooskõlas haridusministri 18.04.2001 määruse nr 15 „Koolieelse lasteasutuse õppe- ja kasvatustegevuse alaste kohustuslike dokumentide loetelu ja nende täitmise kord“ § 5 lg-s 4 sätestatuga.

III KOKKUVÕTE

- 3.1. Eralasteaia põhikiri on kinnitatud 30.04.2007 MTÜ Tartu International School juhatuse poolt ja muudetud 13.05.2011. Eralasteaia nõukogu ettepanekul on eralasteaia pidaja täpsustanud põhikirjas seadusandlusest tulenevaid termineid; muutnud lasteasutusse vastuvõetavate laste vanust; täpsustanud nõukogu liikmete arvu ja koosseisu; muutnud õppekorralduse aluseid ning lapse lasteaeda vastuvõtmise ja väljaarvamise korda; täpsustanud nõukogu liikmete tagasikutsumise korda; sätestanud pedagoogilise nõukogu ülesanded ning täpsustanud õpetajate ja teiste lasteaia töötajate kohustusi.
- 3.2. Eralasteaial ei ole direktorit.
- 3.3. Kõik lapse seadusliku esindaja ja eralasteaia pidaja vahelised lepingud ei olnud sõlmitud lapsevanemaga kümme päeva enne õppetöö algust. Lepingud ei ole kooskõlas „Erakooliseaduses“ kehtestatud nõuetega.
- 3.4. Eralasteaial on arengukava aastateks 2007 – 2010. Arengukava on uuendamata ja ei ole kooskõlas „Erakooliseadusega“.
- 3.5. Eralasteaia 6 pedagoogist 4 pedagoogi kvalifikatsioon ei vasta haridusministri 26.08.2002 määruses nr 65 „Pedagoogide kvalifikatsiooninõuded“ kehtestatud nõuetele.
- 3.6. Eralasteaia õppekava ei ole koostatud koolieelse lasteasutuse riikliku õppekava alusel. Lapse arengu jälgimine ja dokumenteerimine eralasteaias ei toimu ühtsetel alustel.

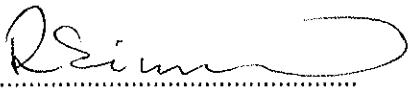
IV ETTEKIRJUTUSED ERALASTEIA PIDAJALE

- 4.1. Täita eralasteaia direktori ametikoht lähtuvalt „Erakooliseaduse“ §-dest 19 ja 20, haridusministri 06.12.1999 määrusest nr 58 „Koolieelse lasteasutuse personali miinimumkoosseisu kinnitamine“ ning kooskõlas haridusministri 26.08.2002 määruse nr 65 „Pedagoogide kvalifikatsiooninõuded“ §-s 3 kehtestatud nõuetega. Tähtaeg: 01.08.2011.

- 4.2. Viia eralasteaia arengukava kooskõlla „Erakooliseaduse“ §-s 7 sätestatud nõuetega. Tähtaeg: 01.09.2011.
- 4.3. Viia eralasteaia õppekava kooskõlla Vabariigi Valitsuse 29.05.2008 määrusega nr 87 „Koolieelse lasteasutuse riiklik õppekava“ ja kinnitada eralasteaia õppekava lähtuvalt „Erakooliseaduse“ § 11 lg-s 3 sätestatust. Tähtaeg: 01.09.2011.
- 4.4. Tagada lastevanematega sõlmitavate lepingute vastavus „Erakooliseaduse“ §-s 17 kehtestatud nõuetele ning algatada lastevanematega juba sõlmitud lepingute kooskõlla viimine „Erakooliseaduse“ §-s 17 sätestatuga. Tähtaeg: 01.09.2011.

V ETTEKIRJUTUSED ERALASTEIAIA DIREKTORILE

- 5.1. Tagada eralasteaia pedagoogide kvalifikatsiooni vastavus haridusministri 26.08.2002 määruse nr 65 „Pedagoogide kvalifikatsiooninõuded“ §-s 18 kehtestatud nõuetele. Tähtaeg: 01.09.2011.
- 5.2. Tagada eralasteaia õppe- ja kasvatustegevuse vastavus Vabariigi Valitsuse 29.05.2008 määruse nr 87 „Koolieelse lasteasutuse riiklik õppekava“ § 7 lg-s 3 ja §-s 24 kehtestatud nõuetele. Tähtaeg: 01.09.2011.
- 5.3. Esitada nõukogule ülevaade arengukava täitmisest lähtudes „Erakooliseaduse“ § 21 lg 3 p-st 2. Tähtaeg: 01.09.2011.
- 5.4. Esitada kord kuue kuu jooksul nõukogule ülevaade eralasteaia õppetegevusest, majanduslikust seisundist ja õppemaksudest laekunud raha kasutamisest, lähtudes „Erakooliseaduse“ § 20 lg-st 3. Tähtaeg: 01.09.2011.



Regina Eimre
Haridus- ja Teadusministeeriumi
välishindamisosakonna peaekspert