



ministri käskkiri

Tartu

29. jaanuar 2010. a nr 98

Sillamäe Kutsekooli teenistusliku järelevalve õiendi kinnitamine

„Vabariigi Valitsuse seaduse“ § 93 lõike 2 punkti 1 ja Vabariigi Valitsuse 10.02.2005 määruse nr 28 „Haridus- ja Teadusministeeriumi põhimäärus“ § 23 lõike 2 punkti 22 ning § 24 lõike 1 alusel.

1. Kinnitan õiendi teenistusliku järelevalve läbiviimisest Sillamäe Kutsekoolis (juurde lisatud) ning teen õiendi V osas loetletud ettekirjutused.
2. Käesolevat käskkirja on võimalik vaidlustada 30 päeva jooksul teatavaks tegemisest, esitades kaebuse Tartu Halduskohtusse „Halduskohtumenetluse seadustikus“ sätestatud korras.

Tõnis Lukas
minister

ÕIEND

TEENISTUSLIKU JÄRELEVALVE LÄBIVIIMISE KOHTA SILLAMÄE KUTSEKOOLIS

I SISSEJUHATUS

- 1.1 Sillamäe Kutsekool (edaspidi *kool*) on kutseõppeasutus aadressil Tallinna mnt 13, 40202 Sillamäe.
- 1.2 Järelevalve läbiviimise alus: haridus- ja teadusministri 15.01.2010 käskkiri nr 26 „Teenistusliku järelevalve läbiviimine Sillamäe Kutsekoolis“.
- 1.3 Järelevalve läbiviimise aeg: 15.01. – 22.01.2010.
- 1.4 Järelevalve läbiviijad: Haridus- ja Teadusministeeriumi riigivaraosakonna juhataja Indrek Riisaar, riigivaraosakonna spetsialist Aimar Perv, kutseõppeasutuste talituse juhataja Teet Tiko, välishindamisosakonna peaekspert Jaako Lindmäe.
- 1.5 Teenistusliku järelevalve käigus kontrolliti Sillamäe Kutsekooli poolt Euroopa Regionaalarengu Fondi poolt eraldatud vahendite kasutamise õiguspärasust. Vesteldi kooli direktoriga ja projektijuhiga ning kontrolliti dokumentatsiooni.
- 1.6 Ülevaade koolist:
 - 1) Kool on Haridus- ja Teadusministeeriumi hallatav kutseõppeasutus.
 - 2) Eesti Hariduse Infosüsteemi andmetel õppis seisuga 19.01.2010 koolis 757 õpilast.
 - 3) Koolis toimub kutseõpe 9 õppekavarühmas, õppekeeleks on vene keel.

II OLUKORRA KIRJELDUS

- 2.1 Kool on sõlminud projektide ettevalmistamiseks ja projektijuhtimiseks kolm lepingut:
 - 1) 10.04.2008 OÜ-ga FK Teenused mahus 389 100 EEKi ilma käibemaksuta. Osutatavateks teenusteks on projektdokumentatsiooni koostamine. Lepingu sõlmimise kohta puuduvad hankedokumendid ning võrreldavad pakkumised. Hanke aruanne on esitatud 18.09.2008;
 - 2) 25.11.2008 OÜ-ga FK Teenused mahus 466 000 EEKi ilma käibemaksuta. Osutatavateks teenusteks on projektijuhtimise osutamine. Lepingu sõlmimisele eelnes lihthange. Pakkumise kutses sisuliselt puudusid kvalifitseerumistingimused. Hanke aruanne on esitamata;
 - 3) 04.12.2009 Eureka ABC OÜ-ga mahus 400 000 EEKi ilma käibemaksuta. Osutatavateks teenusteks on projektijuhtimise osutamine. Lepingu sõlmimisele eelnes lihthange. Pakkumise kutses sisuliselt puudusid kvalifitseerumistingimused. Hanke aruanne on Riigihangete Registrile puudustega esitatud 15.01.2010 peale järelepärimisi.Kõigi kolme lepingu puhul on täitja esindajaks sama isik. Esimese ja kolmanda lepingu puhul on täitjale tehtud põhjendamatud ja ebaproportsionaalsed ettemaksed (vastavalt 30% ja 40%). Haridus- ja Teadusministeeriumi hinnangul ei ole täidetud 25.11.2008 sõlmitud lepingut, kuna ehitushanke hanketeade esitati Riigihangete Registrile alles 22.12.2009 kolmanda lepingu (st 04.12.2009 sõlmitud lepingu) täitmise käigus.
Projektijuhtimise osutamise lepingud ületavad „Riigihangete seaduse“ (edaspidi *RHS*) § 15 lg 1 toodud siseriikliku piirmäära ning on seetõttu sõlmitud RHS sätteid eirates.
- 2.2 Kool on läbi viinud lihthanke Sillamäe Kutsekooli praktika-remonditöökoja renoveerimisprojekti koostamiseks. Sellega seoses:
 - 1) Haridus- ja Teadusministeerium ei kooskõlastanud 19.02.2009 Sillamäe Kutsekooli praktika-remonditöökoja renoveerimisprojekti hankedokumente. 11.03.2009 kirjutas koolile rõhutas Haridus- ja Teadusministeeriumi riigivaraosakonna juhataja veelkord üle, et kool saab Euroopa Regionaalarengu Fondi vahendeid kasutada vastavalt haridus- ja teadusministri kinnitatud ajakavale alates 2010. aastast;
 - 2) 28.11.2009 kooli küllastades selgus, et kool on projekteerimishanke ilma kooskõlastusteta läbi viinud;

3) Projekterimisleping on sõlmitud 14.04.2009 Amhold AS-iga mahus 457 053 EEKi ilma käibemaksuta. Hanke aruanne on Riigihangete Registrile puudustega esitatud 18.01.2010 peale järelpärimisi;

4) 25.06.2009 on sõlmitud lepingu lisa mahus 122 500 EEKi ilma käibemaksuta. Lepingu lisa esemeks on soklikorruse ruumide projekterimine. Arvestades, et OÜ FK Teenused tellis 10.04.2008 sõlmitud lepingu alusel ja mahus AS Amholdilt praktika-remonditöökoja eskiisprojekti, on soklikorruse projekti tellimine alles lepingu lisa alusel peale hanke toimumist põhjendamatu. Lepingu lisa maht ületab RHS § 28 lõikes 5 ettenähtud 20% piiri. Kuna lepingute kogumaht jääb alla siseriikliku piirmäära, siis on tegemist riigihangete korraldamise üldpõhimõtete rikkumisega;

5) 11.09.2009 on sõlmitud lepingu lisa mahus 30 000 EEKi ilma käibemaksuta taotluseelarve koostamiseks. Ministeeriumi hinnangul sisaldasid lepingu lisas nimetatud teenused 14.04.2009 lepingu punktis 3.9;

6) 15.01.2010 toimunud teenistusliku järelevalve ajal ei suutnud kooli esindajad ega projektijuht selgitada lepingu lisade sõlmimist. Samuti ei esitatud projekterimiskoosolekute protokolle.

Kool avaldas 22.12.2009 Riigihangete Registris ehitushanke nr 115961 „Sillamäe kutsekooli praktika- ja remonditöökoja rekonstrueerimine“. Hanget ei ole kooskõlastatud Haridus- ja Teadusministeeriumiga vastavalt haridus- ja teadusministri 02.09.2009 käskkirjale nr 774. Haridus- ja Teadusministeerium esitas ehitusprojekti kohta olulisi küsimusi, millele saadeti vastused alles 20.01.2010 peale järelevalve algatamist. Ministeerium kooskõlastas hankedokumendid 20.01.2010.

2.3 Arvestades koolis tehtud ettevalmistustöid ja juba tehtud kulutusi otsustati haridus- ja teadusministri 20.10.2009 käskkirjaga nr 1037 eraldada 2009. aastal odavnenud objektide arvelt koolile abikõlbmatu käibemaksu tasumiseks 333 333EEKi, millega loodi koolile võimalus taotleda tehtud abikõlblike kulutuste katteks Euroopa Liidu struktuuritoetust. Kooli poolt rakendusüksusele 17.11.2009 esitatud toetuse taotluses esinenud rohkete vigade tõttu, mida kool ei suutnud vaatamata piisavale ajavarule õigeaegselt kõrvaldada, ei saanud SA Innove teha nõutavat haldusotsust, mis oleks loonud seadusliku aluse toetuse maksmiseks 2009. aastal. Järelevalve teostamise hetkel ei olnud kool vastavaid parandusi toetuse taotlusesse sisse viinud. Vastavalt „Riigieelarve seadusele“ ei ole 2010. aastal võimalik 2009. aastal tehtud abikõlblike kulutusi taastada. Seega on kõik 2009. aastal tehtud kulutused abikõlbmatud.

III KOKKUVÕTE

3.1 Kooli poolt on jäetud teostamata projektijuhtimise teenuse tellimiseks avatud riigihange.

3.2 Kool on korduvalt välja kuulutanud hankeid ilma Haridus- ja Teadusministeeriumi kooskõlastuseta.

3.3 Kooli poolt 2008 - 2009 tehtud kulud projektijuhtimisele ja projekterimisele summas 1 624 653 EEKi ilma käibemaksuta on abikõlbmatud. Projektijuhtimise teenuse osutamiseks 04.12.2009 sõlmitud lepingu alusel tehtavad kulud võib kutseõppeasutuste õppekeskkonna kaasajastamise meetme rakendusüksus tunnistada osaliselt või kogumahus abikõlbmatuks.

IV ETTEPANEKUD KOOLI DIREKTORILE

4.1 Kooskõlastada kõik Euroopa Regionaalarengu Fondi toetustega seotud hanked Haridus- ja Teadusministeeriumi riigivaraosakonnaga.

4.2 Probleemide või puuduste ilmnemisel hankemenetluse käigus koheselt teavitada Haridus- ja Teadusministeeriumi riigivaraosakonda.

4.3 Võtta töölepingu alusel kooli tööle professionaalne ja eesti keelt kõrgtasemel valdav kogemustega projektijuht.

4.4 Kaaluda AS-ile Amhold 11.09.2009 sõlmitud lepingu lisa alusel tehtud maksete tagasinõudmist.

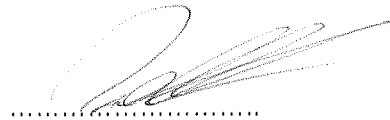
4.5 Kaaluda OÜ-le FK Teenused 25.11.2008 sõlmitud lepingu alusel tehtud maksete osalist tagasinõudmist, võttes arvesse lepingu realselt täidetud osa.

4.6 Lõpetada 04.12.2009 sõlmitud leping OÜ-ga Eureca ABC projektijuhtimise teenuse osutamise ebaprofessionaalsuse tõttu. Nõuda OÜ-le Eureca ABC tehtud maksed tagasi.

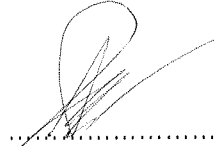
V ETTEKIRJUTUSED KOOLI DIREKTORILE

5.1 Järgida hangete korraldamisel „Riigihangete seaduse“ ning haridus- ja teadusministri 02.04.2008 määruse nr 23 „Kutseõppeasutuste õppekeskkonna kaasajastamise meetme tingimused ja investeringute kava koostamise kord“ tingimusi ja nõudeid. Tähtaeg: koheselt.

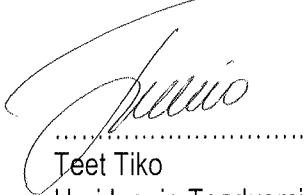
5.2 Tagada abikõlbmatu summa katteks rahalised vahendid kooli eelarvest. Tähtaeg: 30.11.2010.



.....
Indrek Riisaar
Haridus- ja Teadusministeeriumi
riigivaraosakonna juhataja



.....
Aimar Perv
Haridus- ja Teadusministeeriumi
riigivaraosakonna spetsialist



.....
Teet Tiko
Haridus- ja Teadusministeeriumi
kutseõppeasutuste talituse juhataja



.....
Jaako Lindmäe
Haridus- ja Teadusministeeriumi
välishindamisosakonna peaekspert