



ministri käskkiri

Tartu

13. november 2012. a nr 605

Karu Lasteaia riikliku järelevalve õiendi kinnitamine

„Erakooliseaduse“ § 23 lõike 1 ning „Koolieelse lasteasutuse seaduse“ § 31 lõike 4 alusel.

1. Kinnitan õiendi riikliku järelevalve läbiviimise kohta Karu Lasteaias (lisatud) ning teen Karu Lasteaia pidajale ja direktorile õiendi neljandas ning viiendas osas nimetatud ettekirjutused.
2. Karu Lasteaia pidajal ja direktoril teavitada õiendi neljandas ja viiendas osas tehtud ettekirjutuste täitmisest kirjalikult Haridus- ja Teadusministeeriumi välishindamisosakonda hiljemalt viis päeva pärast ettekirjutuse täitmise tähtaega.
3. Riikliku järelevalve õiendis tehtud ettekirjutuse täitmata jätmisel võib Haridus- ja Teadusministeerium rakendada sunniraha vastavalt „Asendustäitmise ja sunniraha seadusele“ või koolitusloa kehtetuks tunnistada vastavalt „Erakooliseaduse“ § 9 lõike 1 punktile 4.
4. Käesolevat käskkirja on võimalik vaidlustada 30 päeva jooksul teatavaks tegemisest, esitades kaebuse Tartu Halduskohtusse „Halduskohtumenetluse seadustikus“ sätestatud korras või vaide Haridus- ja Teadusministeeriumile „Erakooliseaduses“ § 23 lõikes 4 ja „Haldusmenetluse seaduses“ sätestatud korras.

Jaak Aaviksoo
minister

Lisa
KINNITATUD
haridus- ja teadusministri 13. novembri 2012. a
käskkirjaga nr 695...

ÕIEND

riikliku järelevalve läbiviimise kohta Karu Lasteaias

I SISSEJUHATUS

- 1.1. Riikliku järelevalve läbiviimise aluseks Karu Lasteaias (edaspidi *eralasteaed*) oli haridus- ja teadusministri 10.09.2012 käskkiri nr 460.
- 1.2. Järelevalvet eralasteaia õppetegevuse seaduslikkuse üle teostas 17.–21.09.2012 Haridus- ja Teadusministeeriumi välishindamisosakonna peaekspert Regina Eimre.
- 1.3. Järelevalve läbiviimisel kontrolliti eralasteaia tegevuse vastavust õigusaktidele, vesteldi eralasteaia pidaja poolt volitatud isikuga, lapsehoolduspuhkusel viibiva direktoriga, õppealajuhatajaga, kolme rühma lapsevanemate esindajatega, õpetajate ning õpetajaid abistavate töötajatega. Kontrolliti eralasteaia põhikirja, arengukava, õppekava, lastevanemate ja eralasteaia pidaja vahelisi lepinguid, pedagoogilise nõukogu ja nõukogu tegevust, pedagoogide kvalifikatsiooni vastavust kehtestatud nõuetele ning võrreldi pedagoogide ja laste andmete vastavust Eesti Hariduse Infosüsteemis (edaspidi *EHIS*) olevate andmetega. Tutvuti eralasteaia kasvukeskkonnaga ning külastati erinevate rühmade õppe- ja kasvatustegevusi.
- 1.4. Karu Lasteaed on lastele alusharidust võimaldav eraõppeasutus, mis asub Tartu linnas aadressidel Kroonuaia 66a (1 rühm), Lai 30 (3 rühma) ja Purpuri 10 (1 rühm). Eralasteaia pidaja on OÜ Väike Karu.
- 1.5. Ülevaade eralasteaiast:
 - 1) eralasteaiale on väljastatud 29.04.2011 koolitusluba nr 6233HTM;
 - 2) õppekeel on eesti keel;
 - 3) seisuga 17.09.2012 oli EHISe andmetel eralasteaia nimekirjas 94 last (viis liitrühma kolmel erineval aadressil);
 - 4) seisuga 17.09.2012 töötas EHISe andmetel eralasteaias 10 pedagoogi (8 õpetajat, õppealajuhataja ja logopeed).

II OLUKORRA KIRJELDUS

2.1. Juhtimise ning õppe- ja kasvatustegevuse vastavus eralasteaia põhikirjas sätestatud nõuetele

- 2.1.1. Eralasteaia põhikiri on OÜ Väike Karu juhatuse poolt kinnitatud 15.01.2011, kui taotleti Haridus- ja Teadusministeeriumilt esmast koolitusluba ning pärast nimetatud aega põhikirja muudetud ei ole.
- 2.1.2. Põhikirja p 1.2 kohaselt tegutseb lasteasutuses üks rühm aadressil Purpuri 10, kuid tegelikkuses tegutseb lasteasutuses 5 rühma kolmel erineval aadressil.
- 2.1.3. Põhikirja punkti 6.1 kohaselt on lasteaia juhtorganiteks lasteaia direktor, lasteaia nõukogu ja lasteaia pidaja juhatas. Järelevalve läbiviimisel selgus, et lasteasutusel puudub direktor, mis on haridusministri 06.12.1999 määrusega nr 58 kinnitatud „Koolieelse lasteasutuse personali miinimumkoosseisu“ punkti 2 ning „Erakooliseaduse“ § 20 täitmata jätmise. Lasteasutuse direktor viibib lapsehoolduspuhkusel, kuid ka enne lapsehoolduspuhkusele jäämist töötas ta eralasteaias direktorina vaid 0,2 kohaga.
- 2.1.4. Lasteasutuse tegutsemise aja jooksul alates 29.04.2011 pole moodustatud ega koos käinud ka lasteaia nõukogu, mis on „Erakooliseaduse“ § 21 ning eralasteaia põhikirja p 6.3 (nõukogu töö) täitmata jätmise. Kuna eralasteaias nõukogu tegevust toimunud ei ole, siis on ka „Erakooliseaduses“ ja eralasteaia põhikirja punktis 6.3 sätestatud nõukogu tööd kirjeldavad ülesanded täitmata. Seetõttu ei ole ka eralasteaia direktor kord kuue kuu jooksul saanud esitada nõukogule ülevaadet eralasteaia õppetegevusest, majanduslikust seisundist ja õppemaksudest laekunud raha kasutamisest, mis on „Erakooliseaduse“ § 20 lg 3 täitmata jätmise.
- 2.1.5. Eralasteaias toimusid kõigis kolmes majas üks kord aastas lastevanemate koosolekud, mida eralasteaia direktor ja pidaja esindaja arvestasid nõukogu tööna ning nendel koosolekutel andis direktor põhjaliku ülevaate toimunud õppe- ja kasvatustegevusest ning ülevaate ka arengukava täitmisest.
- 2.1.6. Järelevalve läbiviimise ajal sai selgitatud lasteasutuse pidaja esindajale ja lapsehoolduspuhkusel viibivale direktorile eralasteaia nõukogu kui ühe juhtorgani töö olulisust ning seda just olukorras, kus lasteaed tegutseb kolmes erinevas majas, mis asuvad teineteisest piisavalt kaugel. Kuna tegemist on lasteasutusega, mis tegutseb ühtse põhikirja, arengukava ja õppekava alusel ning lasteasutuse arengut puudutavad üldised küsimused tuleb arutada ja otsustada just nõukogus. Näiteks oli järelevalve läbiviimise ajal lasteasutuse pidaja korraldamas tegevusi, mille tulemusena soovitakse juba olemasoleva koolitusloa all avada lisaks kolmele majale ja viiele rühmale veel üks 7-rühmaline maja.

2.2. Lastevanemate ja eralasteaia pidaja vahelised lepingud (edaspidi *leping*)

- 2.2.1. Järelevalve läbiviimisel kontrolliti valikuliselt lapse seadusliku esindaja ja eralasteaia pidaja vahelisi lepinguid. Lepingud on lapsevanematega sõlmitud kooskõlas „Erakooliseaduse“ §-s 17 kehtestatuga.

2.3. Arengukava täitmine

- 2.3.1. Eralasteaias on arengukava aastateks 2011–2013, mis on kinnitatud pidaja poolt 11.01.2011. Arengukava p 8 kohaselt antakse arengukava täitmisele hinnang iga õppeaasta viimasel pedagoogilise nõukogu koosolekul ning ettepanekud täienduste ja muudatuste suhtes esitatakse kinnitamiseks lasteaia nõukogule. Direktor on koostanud põhjaliku kirjaliku ülevaate arengukava täitmisest, kuid järelevalve läbiviimisel selgus, et nimetatud nõukogude tööd kajastavaid protokolle ei olnud vormistatud, kuna nõukogu ei ole kokku kutsutud.

- 2.3.2. Järelevalve läbiviimisel selgus, et arengukava ei kajasta lasteasutuses tegelikult kohapeal toimuvat tegevust. Arengukava kohaselt tegutseb lasteasutuses üks rühm aadressil Purpuri 10, kuid tegelikkuses tegutseb lasteasutuses viis rühma kolmel erineval aadressil, samuti ei vasta tegelikule olukorrale personaliga seonduv info. Kehtiv arengukava kirjeldab üherühmalise lasteaia tegevust.
- 2.3.3. Vesteldes pidaja esindajaga selgus, et arengukava on uuendamata sel põhjusel, et viimase pooleteise aasta jooksul on lasteasutus avanud lisarühmi ning väga suur aeg ja energia on just sellele kulunud.
- 2.3.4. Eralasteaia arengukava on avalikustatud eralasteaia tegevuse kajastamiseks peetaval veebilehel.

2.4. Pedagoogide kvalifikatsiooni vastavus kehtestatud nõuetele

- 2.4.1. Koolitusloa taotlemisel kinnitas pidaja kvalifikatsiooninõuetele vastavate pedagoogide olemasolu lähtudes „Erakooliseaduse“ § 5 lg 5 p 5 kehtestatud. Järelevalve läbiviimisel kontrolliti pedagoogide kvalifikatsiooni vastavust haridusministri 26.08.2002 määruses nr 65 „Pedagoogide kvalifikatsiooninõuded“ kehtestatud nõuetele ja võrreldi EHISesse kantud ning õppeasutuses kohapeal olevaid dokumente lähtudes Vabariigi Valitsuse 05.08.2004 määruses nr 265 „Eesti Hariduse Infosüsteemi asutamine ning põhimäärus“ kehtestatud.
- 2.4.2. Järelevalve toimumise ajal ei olnud eralasteaias ametis direktorit (direktor viibis lapsehoolduspuhkusel) ning pidaja poolt ei olnud nimetatud ka direktori ülesannetes teist isikut, mis on haridusministri 06.12.1999 määrusega nr 58 kinnitatud „Koolieelse lasteasutuse personali miinimumkoosseisu“ punkti 2 ning „Erakooliseaduse“ § 20 täitmata jätmise.
- 2.4.3. Õppealajuhataja ametikoht täideti eralasteaias alles 13.09.2012. Alates 17.09.2012 võeti eralasteaeda tööle logopeed. Õppealajuhataja ja logopeedi andmeid ei olnud järelevalve läbiviimise ajal EHISesse kantud.
- 2.4.4. Eralasteaias töötab 10 pedagoogi – 8 rühmaõpetajat, õppealajuhataja ja logopeed. Muusika- ja liikumise tegevusi viivad läbi rühmaõpetajad. 4 pedagoogi kvalifikatsioon ei vasta määruses sätestatud nõuetele.

Õppealajuhatajal on muu pedagoogiline kõrgharidus. Haridusministri 26.08.2002 määruse nr 65 „Pedagoogide kvalifikatsiooninõuded“ § 11 p 2 kohaselt on koolieelse lasteasutuse õppealajuhataja kvalifikatsiooninõudeks vähemalt viieaastase pedagoogilise töö staaž koolieelses lasteasutuses, 160-tunnise eelkoolipedagoogika kursuse ning 160-tunnise juhtimiskoolituse läbimine, mis on täitmata.

Kolme kvalifikatsiooninõuetele mittevastava rühmaõpetajaga on sõlmitud tähtajalised töölepingud kuni üheks aastaks.

- 2.4.5. Eralasteaia pedagoogide andmed on kantud „Koolieelse lasteasutuse seaduse“ § 22 lg 7 alusel EHISse õpetajate ja õppejõudude alamregistrisse. Osad järelevalve läbiviimisel võrreldud dokumendid ei olnud kooskõlas EHISesse kantud andmetega, näiteks olid EHISesse kantud nende pedagoogide andmed, kes lasteasutuses tegelikult ei töötanud, vaid kes käisid vajadusel asendamas, olulised erinevused olid koormuste märkimisel, samuti esines ebatäpsusi täienduskoolituse andmete kajastamisel. Kohapeal kontrollitud ja EHISesse kantud andmete erinevuste põhjustena tõi lapsehoolduspuhkusel olev direktor välja põhjuse, et EHIS on kohati keeruline täita. Järelevalve käigus sai lasteasutuse juhtkonda nõustatud EHISega seonduvates küsimustes eesmärgiga, et EHISesse kantud andmed kattuksid täielikult õppeasutuses olevate andmetega.

2.5. Õppekava täitmine ja õppe-kasvatustegevuse dokumentatsioon

- 2.5.1. Eralasteaia õppekava uuendamise ja täiendamise kord sätestab, et õppekava uuendamine ja täiendamine otsustatakse pedagoogilises nõukogus ning õppekava muudatused kinnitab direktor käskkirjaga. Eralasteaia õppekava uuendusi on arutatud 14.08.2012 toimunud pedagoogilises nõukogus ning uuendused on kinnitanud lapsehoolduspuhkusel olev direktor 28.08.2012 käskkirjaga. Nimetatud sätte alusel tegutsemine on vastuolus „Erakooliseaduse“ § 11 lg-ga 3, mille kohaselt teeb eralasteaia õppekavas muudatusi nõukogu ning need kinnitab pidaja.
- 2.5.2. Eralasteaia õppekava sisulisel arendamisel on siiski lähtutud Vabariigi Valitsuse 29.05.2008 määrusest nr 87 „Koolieelse lasteasutuse riiklik õppekava“. Õppekavas on kirjeldatud lapse arengu hindamise põhimõtted ja korraldus. Vabariigi Valitsuse 29.05.2008 määruse nr 87 „Koolieelse lasteasutuse riikliku õppekava“ § 24 lg 3 kohaselt on lapse arengu hindamise aluseks lapse eeldatavad üldoskused ning õppe-kasvatustegevuse valdkondade tulemused. Eralasteaias kasutusel olevad lapse arengu jälgimise põhimõtted vastavad koolieelse lasteasutuse riiklikus õppekavas sätestatud nõuetele.
- 2.5.3. Haridus- ja teadusministri 31.08.2011 määruse nr 44 „Koolieelse lasteasutuse õppe- ja kasvatustegevuse alaste kohustuslike dokumentide loetelu ja nende täitmise kord“ § 4 kohaselt on eralasteaial aasta tegevuskava, mis on lapsehoolduspuhkusel oleva direktori poolt käskkirjaga kinnitatud enne õppeaasta algust ning mille koostamisel on lähtutud eralasteaia arengukavast, õppekavast ja õppeaasta üldeesmärkidest.
- 2.5.4. Igapäevane õppe- ja kasvatustegevus viiakse läbi nädalaplaanide alusel. Nädalaplaanide kavandamisel on esitatud nädala eesmärgid, temaatika, õppesisu ja tegevused. Külalastatud õppe- ja kasvatustegevused olid pedagoogiliselt hästi läbi viidud, lapsed olid haaratud aktiivsetesse tegelustesse. Vestlusest õpetajatega selgus, et õpetajad on saanud piisavalt tuge ja pedagoogilisi nõuandeid endiselt direktorilt.
- 2.5.5. Rühmas on igale lapsele koostatud arengumapp, mis sisaldab dokumente lapse tegevuste ja tööde kohta, mille alusel analüüsitakse lapse arengut ning viiakse üks kord aastas lapsevanematega läbi arenguvestlus.
- 2.5.6. Läbi viidud õppe- ja kasvatustegevused kajastuvad rühmade õppe- ja kasvatustegevuse päevikutes ning on kooskõlas haridus- ja teadusministri 31.08.2011 määruse nr 44 „Koolieelse lasteasutuse õppe- ja kasvatustegevuse alaste kohustuslike dokumentide loetelu ja nende täitmise kord“ §-s 5 sätestatuga.

III KOKKUVÕTE

- 3.1. Eralasteaia põhikiri on OÜ Väike Karu juhatuse poolt kinnitatud 15.01.2011, kui taotleti Haridus- ja Teadusministeeriumilt esmast koolitusluba, ning pärast nimetatud aega põhikirja muudetud ei ole. Seetõttu ei kajasta põhikiri eralasteaias kohapeal tegelikult toimuvat olukorda. Näiteks põhikirja kohaselt tegutseb lasteasutuses üks rühm aadressil Purpuri 10, kuid tegelikkuses tegutseb lasteasutuses Tartu linnas 5 rühma kolmel erineval aadressil.
- 3.2. Järelevalve toimumise ajal ei olnud eralasteaias ametis direktorit (direktor viibis lapsehoolduspuhkusel) ning pidaja poolt ei olnud nimetatud ka direktori kohusetäitjat.
- 3.3. Eralasteaias töötab 10 pedagoogi – 8 rühmaõpetajat, õppealajuhataja ja logopeed. Muusikaõpetust ja liikumise tegelusi viivad läbi rühmaõpetajad. Õppealajuhataja ja kolme õpetaja kvalifikatsioon ei vasta kvalifikatsiooninõuete määruuses sätestatud nõuetele. Kolme rühmaõpetajaga on sõlmitud „Koolieelse lasteasutuse seaduses“ sätestatud tingimustel tähtajalised töölepingud kuni üheks aastaks.
- 3.4. Eralasteaial on arengukava aastateks 2011–2013. Arengukava on avalikustatud eralasteaia tegevuse kajastamiseks peetaval veebilehel, kuid arengukava sisu ei kajasta eralasteaia kohapeal kontrollitud ja muudatusi plaanitavaid tegevusi.
- 3.5. Eralasteaias ei ole nõukogu tegutsenud ning seetõttu ei ole direktor saanud nõukogule esitada ülevaadet arengukava täitmisest ning eralasteaia õppetegevusest, majanduslikust seisundist ega õppemaksudest laekunud raha kasutamisest. Direktor on koostanud kirjalikud ülevaadet õppekava ja arengukava muudatustest.
- 3.6. Eralasteaia õppekava arendamisel on lähtutud koolieelse lasteasutuse riiklikust õppekavast. Eralasteaias kasutusel olevad lapse arengu jälgimise põhimõtted vastavad koolieelse lasteasutuse riiklikus õppekavas sätestatud nõuetele. Vaadeldud õppe- ja kasvatustegevused olid pedagoogiliselt hästi läbi viidud ning vastasid rühma nädalaplaanidele.
- 3.7. Läbi viidud õppe- ja kasvatustegevused kajastusid rühmade õppe- ja kasvatustegevuse päevikutes.

IV ETTEKIRJUTUSED ERALASTEIA PIDAJALE

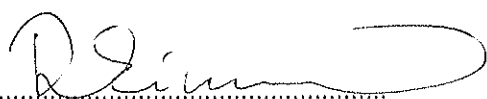
- 4.1. Täita eralasteaia direktori ametikoht lähtuvalt haridusministri 06.12.1999 määrusega nr 58 kinnitatud „Koolieelse lasteasutuse personali miinimumkoosseisu“ punktis 2 kehtestatud ning kooskõlas haridusministri 26.08.2002 määruse nr 65 „Pedagoogide kvalifikatsiooninõuded“ §-s 3 kehtestatud nõuetega. Tähtaeg: 01.02.2013.
- 4.2. Viia eralasteaia põhikiri kooskõlla „Erakooliseaduse“ § 6 p 1 lg-ga 2. Tähtaeg: 02.01.2013.
- 4.3. Kinnitada eralasteaia õppekava lähtudes „Erakooliseaduse“ § 11 lg-st 3. Tähtaeg: 02.01.2013.

V ETTEKIRJUTUSED ERALASTEAI A DIREKTORILE

- 5.1. Tagada eralasteaia õppealajuhataja ametikoha täitmine pedagoogiga, kelle kvalifikatsioon vastab haridusministri 26.08.2002 määruse nr 65 „Pedagoogide kvalifikatsiooninõuded“ § 11 p-s 2 sätestatud nõuetele. Tähtaeg 31.03.2013.
- 5.2. Kutsuda kokku eralasteaia nõukogu ning korraldada selle tööd kooskõlas „Erakooliseaduse“ §-s 21 ja eralasteaia põhikirja p-s 6.3 kehtestatudga. Tähtaeg: 02.01.2013.
- 5.3. Esitada nõukogule ülevaade arengukava täitmisest lähtudes „Erakooliseaduse“ § 21 lg 3 p-st 2. Tähtaeg: 31.03.2013.
- 5.4. Esitada kord kuue kuu jooksul nõukogule ülevaade eralasteaia õppetegevusest, majanduslikust seisundist ja õppemaksudest laekunud raha kasutamisest lähtudes „Erakooliseaduse“ § 20 lg-st 3. Tähtaeg: 31.03.2013.
- 5.5. Tagada EHISes pedagoogide kohta esitatavate andmete õigsus lähtudes Vabariigi Valitsuse 05.08.2004 määruse nr 265 „Eesti Hariduse Infosüsteemi asutamine ning põhimäärus“ § 6 lg-test 1 ja 2. Tähtaeg: 01.12.2012.

VI ETTEPANEKUD DIREKTORILE

- 6.1. Korraldada pedagoogilise nõukogu tegevus selliselt, et regulaarselt saaksid kokku ka kõigi kolme maja lasteaia pedagoogid. Kuna paljud lasteasutuse arengut ning lapse arengu jälgimist puudutavad küsimused otsustab just pedagoogiline nõukogu, siis on oluline, et ühe koolitusloa alusel tegutseva lasteaia rühmad tegutseksid ühtsetel alustel.



Regina Eimre
Haridus- ja Teadusministeeriumi
välishindamisosakonna peaekspert