



ministri käskkirja

Tartu

14. mai 2012. a nr 240

Eralasteaed Tibu riikliku järelevalve õiendi kinnitamine

„Erakooliseaduse“ § 23 lõike 1 ning „Koolieelse lasteasutuse seaduse“ § 31 lõike 4 alusel.

1. Kinnitan õiendi riikliku järelevalve läbiviimise kohta Eralasteaias Tibu (lisatud) ning teen Eralasteaed Tibu pidajale ja direktorile õiendi neljandas ning viiendas osas nimetatud ettekirjutused.

2. Eralasteaia Tibu pidajal ja direktoril teavitada õiendi neljandas ja viiendas osas tehtud ettekirjutuste täitmisest kirjalikult Haridus- ja Teadusministeeriumi välisindamisosakonda hiljemalt viis päeva pärast ettekirjutuse täitmise tähtaega.

3. Käesolevat käskkirja on võimalik vaidlustada 30 päeva jooksul teatavaks tegemisest, esitades kaebuse Tartu Halduskohtusse „Halduskohtumenetluse seadustikus“ sätestatud korras või vaide Haridus- ja Teadusministeeriumile „Erakooliseaduses“ § 23 lõikes 4 ja „Haldusmenetluse seaduses“ sätestatud korras.

Jaak Aaviksoo
minister

Lisa
KINNITATUD
haridus- ja teadusministri 14. mai 2012. a
käskkirjaga nr 240

ÕIEND

riikliku järelevalve läbiviimise kohta Eralasteaias Tibu

I SISSEJUHATUS

1.1. Riikliku järelevalve läbiviimise aluseks Eralasteaias Tibu (edaspidi *eralasteaed*) oli haridus- ja teadusministri 08.02.2012 käskkiri nr 62.

1.2. Järelevalvet eralasteaia õppetegevuse seaduslikkuse üle teostas 27.02.–02.03.2012 Haridus- ja Teadusministeeriumi välishindamisosakonna peaekspert Regina Eimre.

1.3. Järelevalve läbiviimisel kontrolliti eralasteaia tegevuse vastavust õigusaktidele, vesteldi eralasteaia pidaja ning pedagoogidega. Riikliku järelevalve läbiviimisel kontrolliti eralasteaia põhikirja, arengukava, õppekava, lastevanemate ja eralasteaia pidaja vahelisi lepinguid, pedagoogilise nõukogu ja nõukogu protokolle, pedagoogide kvalifikatsiooni vastavust kehtestatud nõuetele ning võrreldi pedagoogide andmete vastavust Eesti Hariduse Infosüsteemis (edaspidi *EHIS*) olevate andmetega. Tutvuti eralasteaia kasvukeskkonnaga.

1.4. Eralasteaed Tibu on lastele alusharidust võimaldav õppeasutus, mis asub aadressil Vehemaa tee 6, Viimsi alevik, Viimsi vald, Harjumaa. Eralasteaia pidaja on OÜ Ligestman.

1.5. Ülevaade eralasteaiast:

- 1) eralasteaiale on väljastatud 01.06.2011 koolitusluba nr 6257HTM;
- 2) õppekeel on eesti keel;
- 3) seisuga 27.02.2012 oli EHISe andmetel eralasteaia nimekirjas 35 last (üks sõimerühm, üks liitrühm);
- 4) seisuga 27.02.2012 töötas EHISe andmetel eralasteaias 6 pedagoogi.

II OLUKORRA KIRJELDUS

2.1. Juhtimise ning õppe- ja kasvatustegevuse vastavus eralasteaia põhikirjas sätestatud nõuetele

2.1.1. Eralasteaia põhikiri on kinnitatud 01.09.2008 OÜ Ligestman juhatuse poolt ja muudetud 12.05.2011 (juhatuse otsus nr 1-05-2011).

2.1.2. Eralasteaia nõukogu ettepanekul on pidaja 12.05.2011 muutnud põhikirjas pedagoogide ja teiste töötajate õigusi ja kohustusi ning täpsustatud nõukogu volituste kehtivuse aega.

2.1.3. Põhikirja p 3.1 kohaselt võib laste arvu rühmas suurendada lasteaia direktori või nõukogu ettepanekul, mis on vastuolus „Koolieelse lasteasutuse seaduse“ § 7 lg-ga 1¹, mille kohaselt on õigus laste arvu rühmas suurendada vaid lasteasutuse nõukogu, mitte direktori ettepanekul.

2.1.4. Eralasteaia direktor ei ole kord kuue kuu jooksul esitanud nõukogule ülevaadet eralasteaia õppetegevusest, majanduslikust seisundist ja õppemaksudest laekunud raha kasutamisest, mis on „Erakooliseaduse“ § 20 lg 3 täitmata jätmise.

2.1.5. Eralasteaia direktor ei ole esitanud nõukogule ülevaadet arengukava täitmisest, mis on „Erakooliseaduse“ § 21 lg 3 p 2 täitmata jätmise.

2.2. Lastevanemate ja eralasteaia pidaja vahelised lepingud (edaspidi *leping*)

2.2.1. Järelevalve läbiviimisel kontrolliti valikuliselt lapse seadusliku esindaja ja eralasteaia pidaja vahelisi lepinguid. Kõik lepingud ei olnud sõlmitud lapsevanemaga kümme päeva enne õppetöö algust, mis on „Erakooliseaduse“ § 17 lg 2 täitmata jätmise.

2.2.2. Lepingu p 2.2 kohaselt juhindub eralasteaia õppe- ja kasvatuskorralduse läbiviimisel riiklikust alushariduse raamõppekavast. „Koolieelse lasteasutuse seaduse“ § 16 lg 1 kohaselt on lasteasutuse õppe- ja kasvatuskorralduse aluseks lasteasutuse õppekava, mis vastab koolieelse lasteasutuse riiklikule õppekavale. Ka „Erakooliseaduse“ § 11 lg 4 p 1 kohaselt peab eralasteasutuse õppekava vastama koolieelse lasteasutuse riiklikule õppekavale, mitte alushariduse raamõppekavale.

2.2.3. Lepingu p 3.6 kohaselt annab lasteasutuse välja õppekava läbinule sellekohase õiendi, mis on vastuolus „Koolieelse lasteasutuse seaduse“ § 16 lg-ga 5, mille kohaselt annab lasteasutuse õppekava läbinule välja koolivalmiduskaardi.

2.2.4. Lepingutes on sätestatud õpingute alustamise aeg, õppetöö kestus, õppetöö läbiviimise koht ja aadress, õppemaksu suurus ja selle arvestamise meetod, õppemaksu tasumise kord ja tähtaeg, lepingu lõpetamise alused ja vaidluste lahendamise kord. Lepingutes puuduvad õppemaksu tagastamise alused ja kord ning lepingu muutmise alused ja kord, mis on „Erakooliseaduse“ § 17 lg 4 p-de 6 ja 7 täitmata jätmise.

2.3. Arengukava täitmine

2.3.1. Eralasteaial on arengukava aastateks 2011–2013, mis on kinnitatud pidaja poolt 12.05.2011. Arengukava p 11 kohaselt tehakse arengukava täitmise analüüs ning muudatuste ettepanekuid pedagoogilise nõukogu ja eralasteaia nõukogu koosolekul. Järelevalve läbiviimisel selgus, et nimetatud nõukogude tööd kajastavaid protokolle ei olnud vormistatud, mis „Koolieelse lasteasutuse seaduse“ § 9¹ lg 1, mille kohaselt koostab lasteasutuse arengukava koostöös nõukogu ja pedagoogilise nõukoguga, täitmata jätmise.

2.3.2. Arengukava p 7.1 kohaselt nähakse eralasteaias ette 0,5 direktori ametikohta. Nimetatud punkt on vastuolus haridusministri 06.12.1999 määrusega nr 58 kinnitatud „Koolieelse lasteasutuse personali miinimumkoosseisu“ punktiga 2, mille kohaselt luuakse lasteasutuses üks direktori ametikoht olenemata rühmade arvust.

2.3.3. Eralasteaia arengukava ei ole avalikustatud eralasteaia tegevuse kajastamiseks peetaval veebilehel, mis on „Erakooliseaduse“ § 7 lg 2 täitmata jätmise.

2.4. Pedagoogide kvalifikatsiooni vastavus kehtestatud nõuetele

2.4.1. Järelevalve toimumise ajal ei olnud eralasteaias direktorit (direktor viibis lapsehoolduspuhkusel) ning pidaja poolt ei olnud nimetatud ka direktori ülesannetes kedagi teist, mis on haridusministri 06.12.1999 määrusega nr 58 kinnitatud „Koolieelse lasteasutuse personali miinimumkoosseis“ punkti 2 ning „Koolieelse lasteasutuse seaduse“ § 21 täitmata jätmise. Lasteasutuse kõiki dokumente allkirjastas pidaja.

2.4.2. Eralasteaias töötab 5 pedagoogi - 4 rühmaõpetajat ja üks muusikaõpetaja.

2.4.3. Kõikide pedagoogide kvalifikatsioon vastab haridusministri 26.08.2002 määruses nr 65 „Pedagoogide kvalifikatsiooninõuded“ kehtestatud nõuetele.

2.4.4. Eralasteaia pedagoogide andmed on kantud „Koolieelse lasteasutuse seaduse“ § 22 lg 7 alusel EHISe õpetajate ja õppejõudude alamregistrisse. Osad järelevalve läbiviimisel võrreldud dokumendid ei olnud kooskõlas EHISesse kantud andmetega, näiteks olid EHISesse kantud nende pedagoogide andmed, kes enam lasteasutuses ei töötanud.

2.5. Õppekava täitmine ja õppe-kasvatustegevuse dokumentatsioon

2.5.1. Eralasteaia õppekava arendamisel on lähtunud Vabariigi Valitsuse 29.05.2008 määrusest nr 87 „Koolieelse lasteasutuse riiklik õppekava“. Õppekava p 12 kohaselt moodustatakse õppekava uuendamiseks ja täiendamiseks lasteaia õpetajatest koosnevad arenduskogud ning õppekava kooskõlastatakse pedagoogilise personali ja pidajaga. Järelevalve läbiviimisel selgus, et õppekava muudatuste arutelude kohta dokumentatsiooni vormistatud ei ole.

2.5.2. Eralasteaial puudub aasta tegevuskava, mis oleks kinnitatud direktori käskkirjaga enne õppeaasta algust ning mille koostamisel oleks lähtunud eralasteaia arengukavast ja õppekavast, õppeaasta üldesmärkidest ja eelmise aasta sisehindamise tulemustest. Aasta tegevuskava puudumine on haridus- ja teadusministri 31.08.2011 määruse nr 44 „Koolieelse lasteasutuse õppe- ja kasvatustegevuse alaste kohustuslike dokumentide loetelu ja nende täitmise kord“ § 4 täitmata jätmise.

2.5.3. Õppekavas on kirjeldatud lapse arengu hindamise põhimõtted ja korraldus, kuid ühtseid aluseid lapse arengu hindamiseks pole eralasteaias kokku lepitud. Vabariigi Valitsuse 29.05.2008 määruse nr 87 „Koolieelse lasteasutuse riikliku õppekava“ § 24 lg 3 kohaselt on lapse arengu hindamise aluseks lapse eeldatavad üldoskused ning õppe-kasvatustegevuse valdkondade tulemused. Eralasteaias kasutusel olevad lapse arengu jälgimise põhimõtted ei vasta koolieelse lasteasutuse riiklikus õppekavas sätestatud nõuetele, kuna nende järgi hinnatakse lapse arengu selliseid aspekte, mida pole koolieelse lasteasutuse riikliku õppekavaga sätestatud (nt kehaline, vaimne, sotsiaalne areng).

2.5.4. Rühmas on igale lapsele koostatud arengumapp, mis sisaldab dokumente lapse tegevuste ja tööde kohta, mille alusel analüüsitakse lapse arengut ning viiakse üks kord aastas lapsevanematega läbi arenguveestlus.

2.5.5. Järelevalve ajal kontrollitud rühmade nädalaplaanide koostamisel ei ole arvestatud Vabariigi Valitsuse 29.05.2008 määruse nr 87 „Koolieelse lasteasutuse riikliku õppekava“ § 7 lg-ga 3, mille kohaselt rühma õppe- ja kasvatustegevuse kavandamisel esitatakse kavandatava perioodi (nädal, kuu vm) eesmärgid, temaatika, õppesisu ja -tegevused.

2.5.6. Läbi viidud õppe- ja kasvatustegevused ning andmed laste kõneuuringu läbiviimise kohta kajastuvad rühmade õppe- ja kasvatustegevuse päevikutes ning on kooskõlas haridus- ja teadusministri 31.08.2011 määruse nr 44 „Koolieelse lasteasutuse õppe- ja kasvatustegevuse alaste kohustuslike dokumentide loetelu ja nende täitmise kord“ §-s 5 sätestatuga.

2.5.7. Eralasteaia õppekava rakendamiseks on olemas ruumid ja maa-ala, mis on laste mänguks sobiva sisustusega.

III KOKKUVÕTE

3.1. Eralasteaia põhikiri on kinnitatud 2008. aastal pidaja juhatuse poolt ja muudetud 2011. aastal. Eralasteaia nõukogu ettepanekul on eralasteaia pidaja muutnud põhikirjas pedagoogide ja teiste töötajate õigusi ja kohustusi ning täpsustatud nõukogu volituste kehtivuse aega. Põhikirja kohaselt võib laste arvu rühmas suurendada lasteaia direktori või nõukogu ettepanekul, mis on vastuolus koolieelse lasteasutuse seadusega.

3.2. Eralasteaia direktor ei ole kord kuue kuu jooksul esitanud nõukogule ülevaadet eralasteaia õppetegevusest, majanduslikust seisundist ja õppemaksudest laekunud raha kasutamisest ja nõukogule ülevaadet arengukava täitmisest.

3.3. Eralasteaia lapse seadusliku esindaja ja pidaja vahelised kõik lepingud ei olnud sõlmitud lapsevanemaga kümme päeva enne õppetöö algust. Lepingu kohaselt juhindub eralasteaed õppe- ja kasvatuskorralduse läbiviimisel riiklikust alushariduse raamõppekavast, kuid lasteasutuse õppe- ja kasvatuskorralduse aluseks peab olema lasteasutuse õppekava, mis vastab koolieelse lasteasutuse riiklikule õppekavale

3.4. Lepingu kohaselt annab lasteaed välja õppekava läbinule sellekohase õiendi, mis on vastuolus koolieelse lasteasutuse seadusega, mille kohaselt peab lasteasutus õppekava läbinule välja andma koolivalmiduskaardi.

3.5. Eralasteaial on arengukava aastateks 2011–2013. Arengukava ei ole avalikustatud eralasteaia tegevuse kajastamiseks peetaval veebilehel.

3.6. Järelevalve toimumise ajal ei olnud eralasteaial direktorit (direktor viibib lapsehoolduspuhkusel) ning pidaja poolt ei olnud nimetatud ka direktori ülesannetes kedagi teist. Direktor ei ole esitanud nõukogule ülevaadet arengukava täitmisest ning eralasteaia õppetegevusest, majanduslikust seisundist ja õppemaksudest laekunud raha kasutamisest.

3.7. Eralasteaias töötava 5 pedagoogi kvalifikatsioon vastab haridusministri määruses kehtestatud nõuetele.

3.8. Eralasteaia õppekava arendamisel on lähtutud koolieelse lasteasutuse riiklikust õppekavast. Eralasteaias kasutusel olevad lapse arengu jälgimise põhimõtted ei vasta koolieelse lasteasutuse riiklikus õppekavas sätestatud nõuetele, kuna nende järgi hinnatakse lapse arengu selliseid aspekte, mida pole koolieelse lasteasutuse riikliku õppekavaga sätestatud.

3.9. Läbi viidud õppe- ja kasvatusetegevused ning andmed laste kõneuringu läbiviimise kohta kajastuvad rühmade õppe- ja kasvatusetegevuse päevikutes.

IV ETTEKIRJUTUSED ERALASTEIA PIDAJALE

4.1. Täita eralasteaia direktori ametikoht lähtuvalt haridusministri 06.12.1999 määrusega nr 58 kinnitatud „Koolieelse lasteasutuse personali miinimumkoosseisu“ punktist 2 ning kooskõlas haridusministri 26.08.2002 määruse nr 65 „Pedagoogide kvalifikatsiooninõuded“ §-s 3 kehtestatud nõuetega. Tähtaeg: 01.08.2012.

4.2. Tagada lastevanematega sõlmitavate lepingute vastavus „Erakooliseaduse“ §-s 17 kehtestatud nõuetele, „Koolieelse lasteasutuse seaduse“ § 16 lg-s 5 sätestatule ning algatada lastevanematega

juba sõlmitud lepingute kooskõlla viimine „Erakooliseaduse“ §-s 17 sätestatuga. Tähtaeg: 01.06.2012.

4.3. Tagada arengukava avalikustamine eralasteaia tegevuse kajastamiseks peetaval veebilehel. Tähtaeg: 01.06.2012.

V ETTEKIRJUTUSED ERALASTEIA DIREKTORILE

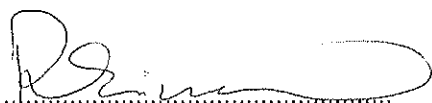
5.1. Kinnitada eralasteaia tegevuskava lähtuvalt haridus- ja teadusministri 31.08.2011 määruse nr 44 „Koolieelse lasteasutuse õppe- ja kasvatustegevuse alaste kohustuslike dokumentide loetelu ja nende täitmise kord“ §-st 4. Tähtaeg: 01.09.2012

5.2. Tagada eralasteaias lapse arengu hindamise ühtsete põhimõtete rakendamine lähtuvalt Vabariigi Valitsuse 29.05.2008 määruse nr 87 „Koolieelse lasteasutuse riiklik õppekava“ § 7 lg-s 3 ja §-s 24 kehtestatud nõuetest. Tähtaeg: 01.09.2012.

5.3. Esitada nõukogule ülevaade arengukava täitmisest lähtudes „Erakooliseaduse“ § 21 lg 3 p-st 2. Tähtaeg: 01.09.2012.

5.4. Esitada kord kuue kuu jooksul nõukogule ülevaade eralasteaia õppetegevusest, majanduslikust seisundist ja õppemaksudest laekunud raha kasutamisest lähtudes „Erakooliseaduse“ § 20 lg-st 3. Tähtaeg: 01.09.2012.

5.5. Tagada EHISes õpetajate kohta esitatavate andmete õigsus, lähtudes Vabariigi Valitsuse 05.08.2004 määruse nr 265 „Eesti Hariduse Infosüsteemi asutamine ning põhimäärus“ § 6 lg-st 1 ja 2. Tähtaeg: 01.06.2012.



Regina Eimre
Haridus- ja Teadusministeeriumi
välishindamisosakonna peaekspert