



ministri käskkirja

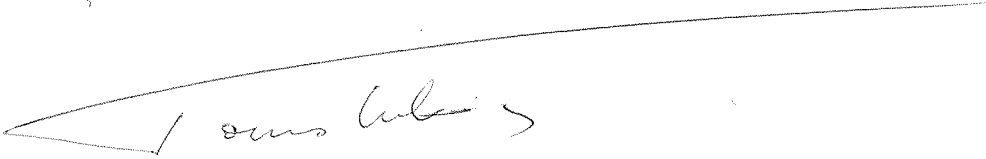
Tartu

6. aprill 2009. a nr 277

Eralasteaed Lillelapsed  
riikliku järelevalve õiendi kinnitamine

Erakooliseaduse § 23 lõike 1 alusel ning kooskõlas koolieelse lasteasutuse seaduse § 28 lõikega 1.

1. Kinnitan õiendi riikliku järelevalve läbiviimisest Eralasteaias Lillelapsed 02.02.2009 – 06.02.2009 koolieelse lasteasutuse tegevuse seaduslikkuse üle ning teen eralasteaia pidajale ja juhatajale õiendi neljandas ja viiendas osas ettekirjutused.
2. Eralasteaia Lillelapsed pidajal ja eralasteaia juhatajal teavitada õiendi neljandas ja viiendas osas tehtud ettekirjutuste täitmisest kirjalikult Haridus- ja Teadusministeeriumi välishindamisosakonda hiljemalt 10.09.2009.
3. Käesolevat käskkirja on võimalik vaidlustada 30 päeva jooksul teatavaks tegemisest, esitades kaebuse Tartu Halduskohtusse halduskohtumenetluse seadustikus sätestatud korras.

  
Tõnis Lukas  
minister

## ÕIEND

Riikliku järelevalve läbiviimise kohta Eralasteaias Lillelapsed

### I SISSEJUHATUS

- 1.1. Riikliku järelevalve läbiviimise aluseks Eralasteaias Lillelapsed (edaspidi *eralasteaed*) oli haridus- ja teadusministri 17.12.2008 käskkiri nr 1541.
- 1.2. Järelevalvet eralasteaia õppetegevuse seaduslikkuse üle teostas 02.02.2009 – 06.02.2009 Haridus- ja Teadusministeeriumi välishindamisosakonna peaekspert Tiina Peterson.
- 1.3. Järelevalve käigus kontrolliti eralasteaia tegevuse vastavust õigusaktidele, vesteldi eralasteaia pidaja esindajaga, pedagoogide ja nõukogu liikmetega. Riikliku järelevalve käigus kontrolliti eralasteaia põhikirja, arengukava, õppekava, lastevanemate ja eralasteaia pidaja vahelisi lepinguid, pedagoogilise nõukogu ja nõukogu protokolle, pedagoogide kvalifikatsiooni vastavust kehtestatud nõuetele. Tutvuti eralasteaia kasvukeskkonnaga.
- 1.4. Eralasteaed Lillelapsed on lastele alusharidust võimaldav õppeasutus, mis asub aadressil Sõstra tee 1, Haabneeme, Viimsi vald, Harju maakond. Eralasteaia pidaja on MTÜ Lillelapsed.
- 1.5. Ülevaade eralasteaiast:
  - 1) tegevust alustas aastal 2007;
  - 2) õppekeel on eesti keel;
  - 3) seisuga 02.02.2009 õppis eralasteaias 31 last;
  - 4) seisuga 02.02.2009 töötas eralasteaias 4 pedagoogi.

### II OLUKORRA KIRJELDUS

- 2.1. Juhtimise ning õppe- ja kasvatusetegevuse vastavus Eralasteaia Lillelapsed põhikirjas sätestatud nõuetele
  - 2.1.1. Eralasteaia põhikiri on kinnitatud 23.11.2007 MTÜ Lillelapsed juhatuse poolt.
  - 2.1.2. Põhikirja punkti 7 kohaselt on lasteaias kaks liitrühma kokku 28 lapsele vanuses 2 – 7 aastat. Järelevalve käigus selgus, et tegelikult oli seisuga 02.02.2009 lasteaias nimekirjas 31 last.
  - 2.1.3. Alates 1. septembrist 2008 on eralasteaias komplekteerimata juhataja ametikoht, mis on erakooliseaduse § 20 lõige 1 ja eralasteaia põhikirja punkti 8.2, mille kohaselt juhib eralasteaeda juhataja, järgides pidaja ja eralasteaia nõukogu seaduslikke korraldusi, täitmata jätmine. Riikliku järelevalve läbiviimise ajaks oli sõlmitud tööleping juhatajaga, kes alustab eralasteaias tööd alates 16.02.2009. Kuni eelpool nimetatud tähtajani täidab juhataja kohustusi eralasteaia MTÜ Lillelapsed juhatuse esimees.

2.1.4. Eralasteaia juhataja ei olnud esitanud eralasteaia nõukogule kord kuue kuu jooksul ülevaadet eralasteaia õppetegevusest, majanduslikust seisundist ja õppemaksudest laekunud raha kasutamisest, mis on põhikirja punkti 8.3 ja erakooliseaduse § 20 lõike 3 täitmata jätmise.

## 2.2. Lastevanemate ja eralasteaia pidaja vahelised lepingud (edaspidi *leping*)

2.2.1. Järelevalve käigus kontrolliti valikuliselt lapse seadusliku esindaja ja eralasteaia pidaja vahelisi lepinguid. Lepingud on sõlmitud 31 lapsevanemaga kümme päeva enne esimese õppemaksu tasumise tähtaega, mis on kooskõlas erakooliseaduse § 17 lõikega 2 ja eralasteaia põhikirja punktiga 12.2.

2.2.2. Lepingutes oli sätestatud õppemaksu tasumise kord ja tähtaeg ning õppemaksu tagastamise alused ja kord. Lepingutes puudus õpingute alustamise aeg, õppetöö maht või kestus, õppetöö läbiviimise koht ja aadress, õppemaksu suurus (summa) ja selle arvestamise meetod, õppemaksu tagastamise alused ja kord, vaidluste lahendamise kord, mis on erakooliseaduse § 17 lõike 4 punktide 1, 2, 3, 4, 6, 8 täitmata jätmise.

## 2.3. Arengukava täitmine

2.3.1. Eralasteaia arengukava aastateks 2007 – 2011 on kinnitatud 23.11.2007 MTÜ Lillelapsed juhataja otsusega. Eralasteaia pidaja on esitanud 16.09.2008 Viimsi Vallavalitsusele eralasteaia õppe- ja kasvatustegevuse tulemuste aruande. Eralasteaia juhataja ei ole esitanud eralasteaia nõukogule ülevaadet arengukava täitmisest, mis on erakooliseaduse § 21 lõike 3 punkti 2 täitmata jätmise.

2.3.2. Eralasteaia arengukava on avalikustatud eralasteaia tegevuse kajastamiseks peetaval veebilehel, mis on kooskõlas erakooliseaduse § 7 lõikega 2.

2.3.3. Eralasteaia arengukavas 2007 – 2011 sätestatud eesmärkidest tulenevalt oli välja töötatud eralasteasutuse sisehindamiskord, viidud läbi perevestlused ja lastevanemate rahuloluküsitlused, kujundatud lasteasutuse kodulehekülg, korraldatud lastevanematele koolitusi ja ühisüritusi, nt koolitusi tervisliku toitumise teemal, teatri ja Viimsi SPA külastusi, rahvakalendritähtpäevade tähistamist, ehitati välja uus magamistuba, täiendati õppe- ja mänguvahendeid ruumides ja õuealal. Arengukava tegevuskava elluviimisel soovitakse edaspidi lõimida tervisekasvatust õppe- ja kasvatustegevustega, koostada ja süstematiseerida uusi õppematerjale, rakendada lapsest lähtuvaid õppe- ja kasvatustegevusteid, viia personaliga läbi tulemusvestlusi, koostada lastevanematele infoleht ning korraldada senisest enam õppekäike ning kultuuriürituste külastusi.

2.3.4. Eralasteaia lastevanemate koosolekute protokollides kajastub, et lastevanematele on tutvustatud õppe-kasvatustegevuse eesmärgid ja korraldust ning perevestluse läbiviimise põhimõtteid, antud ülevaade rühmade õppe- ja kasvatustegevuse tulemustest, lepitud kokku ühisürituste korraldamine. Lapsevanemad väärtustavad eralasteaias laste individuaalse arengu toetamist, tervisliku ökotoidu võimaldamist lastele, konstruktiivseid suhteid õpetajatega ja head infoliikumist. Eralasteaias vajavad analüüsimist lastevanemate rahuloluküsitluste ja perevestluste tulemused, millega tuleks arvestada arengukava tegevuskava ja õppekava täiendamisel.

#### 2.4. Pedagoogide kvalifikatsiooni vastavus kehtestatud nõuetele

- 2.4.1. Eralasteaia 4 pedagoogist 2 kvalifikatsioon vastab haridusministri 26.08.2002 määruses nr 65 „Pedagoogide kvalifikatsiooninõuded” § 18 kehtestatud nõuetele. Üks pedagoog omandab eelkoolipedagoogika ja üks muu pedagoogika alast kõrgharidust.
- 2.4.2. Pedagoogidega, kelle kvalifikatsioon ei vastanud haridusministri 26.08.2002 määruses nr 65 „Pedagoogide kvalifikatsiooninõuded” § 18 kehtestatud nõuetele, on sõlmitud tööleping määratud ajaks vastavalt haridusministri 26.08.2002 määruse nr 65 „Pedagoogide kvalifikatsiooninõuded” § 34.

#### 2.5. Õppekava täitmine ja õppe-kasvatustegevuse dokumentatsioon

- 2.5.1. Eralasteaia õppekava on kinnitatud 23.11.2007 MTÜ Lillelapsed juhatuse poolt. Lähtuvalt Vabariigi Valitsuse 29.05.2008 määrusest nr 87 „Koolieelse lasteasutuse riiklik õppekava” vajab eralasteaia õppekavas täiendamist õppe- ja kasvatustegevuse korraldus, sealhulgas suveperioodil, kuna on määratlemata õppe- ja kasvatustegevuse kavandamise perioodi pikkus ning ei selgu, kuidas õppe- ja kasvatustegevustegevusi lõimitakse. Õppekavas on sätestamata valdkonna „mina ja keskkond” eesmärgid, sisu ning laste eeldatavad tulemused õppekava läbimisel ja laste üldoskused vanuseti.
- 2.5.2. Õppe- ja kasvatustegevuse korraldamisel on aluseks eralasteaia 2008/2009. a tegevuskava, mis on heaks kiidetud 16.09.2008 pedagoogilises nõukogus. Tegevuskavas on kajastatud pedagoogiline tegevus, koostöö lastevanematega, õppekava arendus ja personalitöö. Eralasteaia aasta tegevuskavas tuleks määratleda eesmärgid, eeldatavad tulemused, tähtajad ja vastutajad, mis soodustaks tegevuskava rakendumist. Rohkem tähelepanu tuleb pöörata õppekavaarenduse ja pedagoogilise tegevuse elluviimisele, nt ei ole lähtuvalt tegevuskavast tutvutud uue meetodilise kirjanduse ja õppemeetoditega, viidud läbi õppekäiku teise lasteaeda, komplekteeritud teemamappe, täiustatud muinasjutu- ja teadusnurka ning koostatud täiendõppeplaane.
- 2.5.3. Õppe- ja kasvatustegevuse läbiviimisel lähtuvad õpetajad nädala tegevuskavadest. Nädala tegevuskavades puuduvad lapsest lähtuvad eesmärgid ega selgu õppe- ja kasvatustegevuste lõimimine. Nädala tegevuskavadest tuleks lähtuda laste kasvukeskkonna kujundamisel, nt puudusid rühmas teemakohased õppe- ja mänguvahendid.
- 2.5.4. Läbiviidud õppe- ja kasvatustegevused ning andmed laste kõneuuringu läbiviimise kohta kajastuvad rühmade õppe- ja kasvatustegevuse päevikutes.
- 2.5.5. Eralasteaia õppekavas on sätestatud lapse arengu hindamise põhimõtted ja korraldus. Õpetajad jälgivad laste kehalist, vaimset ja sotsiaalset arengut ning kannavad vaatlustulemused lapse arengu tabelisse 2 korda õppeaasta jooksul, mille alusel analüüsitakse laste arengut ning viiakse aprillis läbi perevestlused. Parendamist vajab lastele individuaalsete arengumappide koostamine ja arengutulemustega arvestamine õppe- ning kasvatustegevuste kavandamisel.
- 2.5.6. Sisehindamise läbiviimise kord, mis on heaks kiidetud 27.01.2009 pedagoogilise nõukogu otsusega, on kinnitamata eralasteaia juhataja poolt, mis on koolieelse lasteasutuse seaduse § 24<sup>2</sup> lõike 2 täitmata jätmise.

### III KOKKUVÕTE

- 3.1. Põhikirja kohaselt on lasteaia kaks liitühikut kokku 28 lapsele. Järelevalve käigus selgus, et tegelikult oli lasteaia nimekirjas 31 last.
- 3.2. Alates 1. septembrist 2008 on eralasteaia komplekteerimata juhataja ametikoht. Riikliku järelevalve läbiviimise ajaks oli sõlmitud tööleping juhatajaga, kes alustab eralasteaia tööd alates 16.02.2009.
- 3.3. Lapsevanema ja eralasteaia pidaja vahelised lepingud on sõlmitud lastevanematega kümme päeva enne esimese õppemaksu tasumise tähtaega. Lepingutes puudus õpingute alustamise aeg, õppetöö maht või kestus, õppetöö läbiviimise koht ja aadress, õppemaksu suurus (summa) ja selle arvestamise meetod, õppemaksu tagastamise alused ja kord, vaidluste lahendamise kord.
- 3.4. Eralasteaia arengukava aastateks 2007 – 2011 on kinnitatud 23.11.2007 MTÜ Lillelapsed juhatuse otsusega. Eralasteaia juhataja ei ole esitanud eralasteaia nõukogule ülevaadet arengukava täitmisest. Eralasteaia arengukava on avalikustatud eralasteaia tegevuse kajastamiseks peetaval veebilehel.
- 3.5. Lapsevanemad väärtustavad eralasteaia laste individuaalse arengu toetamist, tervisliku ökotoidu võimaldamist lastele, konstruktiivseid suhteid õpetajatega ja head infoliikumist. Eralasteaia vajavad analüüsimist lastevanemate rahuloluküsitluste ja perevestluste tulemused, millega tuleks arvestada arengukava tegevuskava ja õppekava täiendamisel.
- 3.6. Eralasteaia 4 pedagoogist 2 kvalifikatsioon vastab haridusministri 26.08.2002 määruse nr 65 „Pedagoogide kvalifikatsiooninõuded“ §-is 18 kehtestatud nõuetele. Üks pedagoog omandab eelkoolipedagoogika ja üks muu pedagoogika alast kõrgharidust.
- 3.7. Eralasteaia õppekava on kinnitatud 23.11.2007 MTÜ Lillelapsed juhatuse poolt. Lähtuvalt Vabariigi Valitsuse 29.05.2008 määrusest nr 87 „Koolieelse lasteasutuse riiklik õppekava“ vajab eralasteaia õppekavas täiendamist õppe- ja kasvatustegevuse korraldus, sealhulgas suveperioodil, kuna on määratlemata õppe- ja kasvatustegevuse kavandamise perioodi pikkus ning ei selgu, kuidas õppe- ja kasvatustegevustegevusi lõimitakse. Õppekavas on sätestamata valdkonna „mina ja keskkond“ eesmärgid, sisu ning laste eeldatavad tulemused õppekava läbimisel ja laste üldoskused vanuseti.
- 3.8. Õppe- ja kasvatustegevuse korraldamisel on aluseks eralasteaia 2008/2009. a tegevuskava, mis on heaks kiidetud 16.09.2008 pedagoogilises nõukogus. Eralasteaia aasta tegevuskavas tuleks määratleda eesmärgid, eeldatavad tulemused, tähtajad ja vastutajad, mis soodustaks tegevuskava rakendumist. Rohkem tähelepanu tuleb tegevuskavas pöörata õppekavaarenduse ja pedagoogilise tegevuse elluviimisele.
- 3.9. Läbiviidud õppe- ja kasvatustegevused ning andmed laste kõneuuringu läbiviimise kohta kajastuvad rühmade õppe- ja kasvatustegevuse päevikutes.
- 3.10. Eralasteaia õppekavas on sätestatud lapse arengu hindamise korraldus ja põhimõtted, mille alusel jälgitakse ja analüüsitakse laste arengut ning viiakse läbi perevestlused. Parendamist vajab lastele individuaalsete arengumappide koostamine ja arengutulemustega arvestamine õppe- ning kasvatustegevuste kavandamisel.

3.11. Sisehindamise läbiviimise kord on eralasteaia juhataja poolt kinnitamata.

#### IV ETTEKIRJUTUSED ERALASTEIA PIDAJALE

- 4.1. Viia eralasteaia põhikirja punkt 7 kooskõlla koolieelse lasteasutuse seaduse § 7 lõikega 1. Tähtaeg 01.05.2009.
- 4.2. Tagada juhataja ametikoha täitmine lähtudes erakooliseaduse § 22 lõikest 1. Tähtaeg 01.05.2009.
- 4.3. Viia lastevanemate ja erakooli pidaja vahelised lepingud kooskõlla erakooliseaduse § 17 lõikes 4 kehtestatuga. Tähtaeg 01.09.2009.

#### V ETTEKIRJUTUSED ERALASTEIA JUHATAJALE

- 5.1. Esitada nõukogule ülevaade arengukava täitmisest lähtudes erakooliseaduse § 21 lõike 3 punktist 2. Tähtaeg 01.09.2009.
- 5.2. Esitada kord kuue kuu jooksul nõukogule ülevaade eralasteaia õppetegevusest, majanduslikust seisundist ja õppemaksudest laekunud raha kasutamisest lähtudes eralasteasutuse põhikirja punktist 8.3 ja erakooliseaduse § 20 lõikest 3. Tähtaeg 01.06.2009.
- 5.3. Tagada eralasteaia pedagoogide kvalifikatsiooni vastavus haridusministri 26.08.2002 määruses nr 65 „Pedagoogide kvalifikatsiooninõuded” §-is 18 kehtestatud nõuetele. Tähtaeg 01.09.2009.
- 5.4. Kinnitada eralasteaia sisehindamise läbiviimise kord lähtudes koolieelse lasteasutuse seaduse § 24<sup>2</sup> lõikest 2. Tähtaeg 01.05.2009.

#### VI ETTEPANEKUD JUHATAJALE

- 6.1. Analüüsida lastevanemate rahuloluküsitluste ja perevestluste tulemusi ja arvestada nendega arengukava tegevuskava ja õppekava täiendamisel.
- 6.2. Täiendada eralasteaia õppekavas õppe- ja kasvatustegevuse korraldust ning sätestada valdkonna „mina ja keskkond” eesmärgid, sisu ning laste eeldatavad tulemused õppekava läbimisel ja laste üldoskused vanuseti.
- 6.3. Määratleda eralasteaia aasta tegevuskavas eesmärgid, eeldatavad tulemused, tähtajad ja vastutajad ning tagada õppekavaarenduse ja pedagoogilise tegevuse elluviimine.
- 6.4. Määratleda rühmade nädalakavades lapsest lähtuvad eesmärgid ning tagada õppe- ja kasvatustegevuste lõimumine.
- 6.5. Koostada lastele individuaalsed arengumapid ja arvestada laste arengutulemustega õppe- ja kasvatustegevuste kavandamisel.



.....  
Tiina Peterson  
Haridus- ja Teadusministeeriumi  
välishindamisosakonna peaekspert