



ministri käskkiri

Tartu

8. detsember 2010. a nr 12.19

Aserbaidžaani Lasteaed Fidan
riikliku järelevalve õiendi kinnitamine

„Erakooliseaduse“ § 23 lõike 1 ning „Koolieelse lasteasutuse seaduse“ § 31 lõike 4 alusel.

1. Kinnitan õiendi riikliku järelevalve läbiviimise kohta Aserbaidžaani Lasteaias Fidan (lisatud) ning teen Aserbaidžaani Lasteaed Fidan pidajale ja direktorile õiendi neljandas ja viiendas osas nimetatud ettekirjutused.
2. Aserbaidžaani Lasteaed Fidan pidajal ja direktoril teavitada õiendi neljandas ja viiendas osas tehtud ettekirjutuste täitmisest kirjalikult Haridus- ja Teadusministeeriumi välishindamisosakonda hiljemalt 05.03.2011.
3. Käesolevat käskkirja on võimalik vaidlustada 30 päeva jooksul teatavaks tegemisest, esitades kaebuse Tartu Halduskohtusse „Halduskohtumenetluse seadustikus“ sätestatud korras või vaide Haridus- ja Teadusministeeriumile „Erakooliseaduse“ § 23 lõikes 4 ja „Haldusmenetluse seaduses“ sätestatud korras.



Tõnis Lukas
minister

ÕIEND

riikliku järelevalve läbiviimise kohta Aserbaidžaani Lasteaias Fidan

I SISSEJUHATUS

- 1.1. Riikliku järelevalve läbiviimise aluseks Aserbaidžaani Lasteaias Fidan (edaspidi *eralasteaed*) oli haridus- ja teadusministri 12.10.2010 käskkiri nr 994.
- 1.2. Järelevalvet eralasteaia õppetegevuse seaduslikkuse üle teostas 18.10.– 22.10.2010 Haridus- ja Teadusministeeriumi välishindamisosakonna peaekspert Regina Eimre.
- 1.3. Järelevalve läbiviimisel kontrolliti eralasteaia tegevuse vastavust õigusaktidele, vesteldi eralasteaia juhataja asetäitjaga, eralasteaia pidajaga ning pedagoogidega. Riikliku järelevalve läbiviimisel kontrolliti eralasteaia põhikirja, arengukava, õppekava, lastevanemate ja eralasteaia pidaja vahelisi lepinguid, pedagoogilise nõukogu ja nõukogu protokolle, pedagoogide kvalifikatsiooni vastavust kehtestatud nõuetele ning võrreldi pedagoogide andmete vastavust Eesti Hariduse Infosüsteemis (edaspidi *EHIS*) esitatud andmetega. Tutvuti eralasteaia kasvukeskkonnaga.
- 1.4. Aserbaidžaani Lasteaed Fidan on lastele alusharidust võimaldav õppeasutus, mis asub aadressidel Vilisuu 7 ja Võru 11, Tallinna linn. Eralasteaia pidaja on MTÜ Eesti Aserbaidžaani Kultuurikeskus Ajdan.
- 1.5. Ülevaade eralasteaiast:
 - 1) eralasteaiale on väljastatud 29.01.2008 koostisloa nr 4928HTM;
 - 2) õppekeel on vene keel;
 - 3) seisuga 18.10.2010 õppis eralasteaias 58 last;
 - 4) seisuga 18.10.2010 töötas eralasteaias 5 pedagoogi.

II OLUKORRA KIRJELDUS

- 2.1. **Juhtimise ning õppe- ja kasvatustegevuse vastavus eralasteaia põhikirjas sätestatud nõuetele**
 - 2.1.1. Eralasteaial puudub alates 01.06.2010 direktor. Konkurssi uue direktori leidmiseks välja kuulutatud ei ole, direktori ülesandeid täitis järelevalve läbiviimise ajal pidaja esindaja (edaspidi *direktori kohusetäitja*).
 - 2.1.2. Eralasteaia põhikiri on kinnitatud 06.09.2006 MTÜ Eesti Aserbaidžaani Kultuurikeskus Ajdan juhatuse poolt ja muudetud 16.08.2010 (kk nr 1.2-6).
 - 2.1.3. Põhikirja p 1.1 kohaselt on eralasteaia ametlik nimetus Eralasteaed Fidan, kuid haridus- ja teadusministri 01.02.2008 välja antud käskkirja nr 88 kohaselt on koostisloa antud Aserbaidžaani Eralasteaiale Fidan. Haridus- ja Teadusministeeriumile ei ole esitatud taotlust eralasteaia nimetuse muutmiseks ja uue koostisloa väljastamiseks.

- 2.1.4. „Erakooliseaduse“ § 21 lg 3 p 1 alusel teeb põhikirja muutmissetpanekud erakooli pidajale nõukogu. Eralasteaia direktori kohusetäitja selgituste kohaselt ei ole 2009/2010. õppeaastal eralasteaias nõukogu tegutsenud. Seega ei ole nõukogu saanud täita „Erakooliseaduse“ § 21 lg 3 p-s 1 talle pandud ülesannet esitada ettepanekuid põhikirja muutmiseks.
- 2.1.5. Põhikirja p 2.4 kohaselt on eralasteaia liitühmas 18(+4) last, mis on vastuolus „Koolieelse lasteasutuse seaduse“ § 7 lg-ga 1¹, mille kohaselt võib lasteasutuse nõukogu ettepanekul lapse arenguks vajalike tingimuste olemasolu korral suurendada laste arvu liitühmas kuni kahe lapse võrra.
- 2.1.6. Põhikirja p 3.3.4 kohaselt esitab direktor nõukogule kord aastas ülevaate lasteaia õpetegevusest, majanduslikust seisundist ning teatab viivitusega lasteaia majandusliku seisundi olulisest halvenemisest ja järelevalveorgani tehtud ettekirjutustest, mis on vastuolus „Erakooliseaduse“ § 20 lg-ga 3, mille kohaselt esitab direktor nõukogule ülevaate kord kuue kuu jooksul.
- 2.1.7. Põhikirja p-des 3.4.1 ja 3.4.8 kirjeldatakse nõukogu tegevusega seonduvat kasutades paralleelselt mõistet „hoolekogu“, mis on vastuolus „Erakooliseaduse“ § 21 lg-ga 1 ja lg 2 p-ga 3, mille kohaselt on eralasteaia kollegiaalne otsustuskogu nõukogu, mitte hoolekogu, ning lastevanemate esindajad kuuluvad nõukogusse, moodustades nõukogu koosseisust vähemalt ühe viiendiku.
- 2.1.8. Põhikirja p-de 3.4.1 ja 3.4.4 vahel on vastuolu. Punkti 3.4.1 kohaselt kestavad nõukogu volitused kaks aastat, kui p 3.4.4 kohaselt valivad lasteaias käivate laste vanemad oma esindaja nõukogusse õppeaasta alguses lastevanemate koosolekul.
- 2.1.9. Põhikirja p 4 kohaselt on eralasteaia õppe- ja kasvatuskorralduse aluseks Vabariigi Valitsuse määrusega kinnitatud alushariduse raamõppekava. „Koolieelse lasteasutuse seaduse“ § 16 lg 1 kohaselt on lasteasutuse õppe- ja kasvatuskorralduse aluseks lasteasutuse õppekava, mis vastab koolieelse lasteasutuse riiklikule õppekavale. Ka „Erakooliseaduse“ § 11 lg 4 p 1 kohaselt peab erakooli õppekava vastama koolieelsel lasteasutusel koolieelse lasteasutuse riiklikule õppekavale. „Koolieelse lasteasutuse seaduse“ § 36 lg 11 kohaselt pidid lasteasutused oma õppekavad hiljemalt 01.03.2009 viima vastavusse Vabariigi Valitsuse 29.05.2008 määrusega nr 87 „Koolieelse lasteasutuse riiklik õppekava“. Seega ei ole põhikirja p 4 kooskõlas „Erakooliseaduse“ ja „Koolieelse lasteasutuse seaduse“ nõuetega.
- 2.1.10. Põhikirja p 6.1 kohaselt on lapsevanem kohustatud maksma lasteaia tasu. „Erakooliseaduse“ § 6 lg 1 p 13 kohaselt märgitakse erakooli põhikirjas õppemaksu kehtestamise, sellest vabastamise ja õppemaksu soodustuste andmise alused ja kord, mis on põhikirjas sätestamata.
- 2.1.11. Põhikirja p 10.1 kohaselt kinnitab põhikirja muudatused pidaja lasteaia direktori või nõukogu ettepanekul, mis on vastuolus „Erakooliseaduse“ § 21 lg 3 p-ga 1, mille kohaselt esitab põhikirja muutmissetpanekud pidajale kinnitamiseks nõukogu.
- 2.1.12. Põhikirjas kasutatud mõiste „omanik“ asemel on „Erakooliseaduse“ § 2 lg-st 1 tulenevalt korrektne kasutada ühtselt mõistet „pidaja“.
- 2.1.13. Järelevalve läbiviimisel tuvastati, et eralasteaia nõukogu ei olnud täitnud põhikirjast tulenevaid ülesandeid, kuna nõukogu ei ole tegutsenud.

2.2. Lastevanemate ja eralasteaia pidaja vahelised lepingud (edaspidi *leping*)

- 2.2.1. Järelevalve läbiviimisel kontrolliti valikuliselt lapse seadusliku esindaja ja eralasteaia pidaja vahelisi lepinguid. Kõik lepingud ei olnud sõlmitud lapsevanemaga kümme päeva enne õppetöö algust, mis on „Erakooliseaduse“ § 17 lg 2 täitmata jätmise.
- 2.2.2. Lepingu p-s 5 kasutatakse mõistet „osalustasu“ ja p-s 7 mõistet „kohatasu“, erakooli põhikirja p-s 6.1 kasutatakse mõistet „lasteaia tasu“. Ei ole üheselt arusaadav, kas tegemist on sama- või erisisuliste mõistetega ning kas nende mõistete all on silmas peetud „Erakooliseaduse“ § 17 lg-s 1 nimetatud õppemaksu.
- 2.2.3. Lepingutes oli sätestatud õpingute alustamise aeg, õppetöö kestus, õppetöö läbiviimise koht ja aadress, õppemaksu suurus ja selle arvestamise meetod, õppemaksu tasumise kord ja tähtaeg, lepingu muutmise ja lõpetamise alused ja kord ning vaidluste lahendamise kord. Lepingutes puudusid õppemaksu tagastamise alused ja kord, mis on „Erakooliseaduse“ § 17 lg 4 p 6 täitmata jätmise.

2.3. Arengukava täitmine

- 2.3.1. Eralasteaial on arengukava aastateks 2010 – 2012. Arengukava on kinnitatud pidaja poolt 15.12.2009 käskkirjaga nr 1.2-3, mis ei ole kooskõlas eralasteaia põhikirja p-ga 3.4.9, mille kohaselt kinnitab lasteaia arengukava nõukogu. „Koolieelse lasteasutuse seaduse“ § 9¹ lg 1 kohaselt koostab lasteasutus arengukava koostöös nõukogu ja pedagoogilise nõukoguga. Eralasteaias puuduvad protokollid, mis kajastaks nõukogu ja pedagoogilise nõukogu arutelusid ning ettepanekuid arengukava muutmise kohta. See ei ole kooskõlas ka eralasteaia arengukava p-s 5 sätestatud põhimõttega, mille kohaselt toimub arengukava täitmise analüüsimine ning muudatuste ettepanekute tegemine koostöös pedagoogilise nõukogu ja nõukoguga iga õppeaasta kevadel.
- 2.3.2. Eralasteaia juhataja ei ole esitanud nõukogule ülevaadet arengukava täitmisest, kuna nõukogu ei ole tegutsenud, mis on „Erakooliseaduse“ § 21 lg 3 p 2 täitmata jätmise.
- 2.3.3. Arengukava p 3.2.1 kohaselt toimub eralasteaias õppe- ja kasvatustöö alushariduse raamõppekava järgi. „Koolieelse lasteasutuse seaduse“ § 36 lg 11 kohaselt pidid lasteasutused oma õppekavad hiljemalt 01.03.2009 viima vastavusse Vabariigi Valitsuse 29.05.2008 määrusega nr 87 „Koolieelse lasteasutuse riiklik õppekava“. Seega ei saa 15.12.2009 kinnitatud arengukavas ette näha õppe- ja kasvatustöö toimumist alushariduse riikliku õppekava järgi. „Koolieelse lasteasutuse seaduse“ § 16 lg 1 kohaselt on lasteasutuse õppe- ja kasvatustöö aluseks lasteasutuse õppekava, mis vastab koolieelse lasteasutuse riiklikule õppekavale. Ka „Erakooliseaduse“ § 11 lg 4 p 1 kohaselt peab erakooli õppekava koolieelse lasteasutusele vastama koolieelse lasteasutuse riiklikule õppekavale.
- 2.3.4. Arengukavas puuduvad tegevusega kaasnevad riskid ja nende vältimise võimalused, mis on „Erakooliseaduse“ § 7 lg 1 p 1 täitmata jätmise.
- 2.3.5. Arengukavas puuduvad andmed finantsressursside olemasolu või nende saamise allikate kohta vähemalt õppekavaga kehtestatud nominaalsele õppeajale vastavaks perioodiks, mis on „Erakooliseaduse“ § 7 lg 1 p 2 täitmata jätmise.
- 2.3.6. Eralasteaia arengukava ei ole avalikustatud lasteaia tegevuse kajastamiseks peetaval veebilehel, mis on „Erakooliseaduse“ § 7 lg 2 täitmata jätmise.

2.4. Pedagoogide kvalifikatsiooni vastavus kehtestatud nõuetele

- 2.4.1. Eralasteaias töötab viis pedagoogi – kõikide pedagoogide kvalifikatsioon vastab haridusministri 26.08.2002 määruses nr 65 „Pedagoogide kvalifikatsiooninõuded” (edaspidi *kvalifikatsiooninõuded*) kehtestatud nõuetele.
- 2.4.2. Alates 01.06.2010 on eralasteaias täitmata direktori ametikoht.

2.5. Õppekava täitmine ja õppe-kasvatustegevuse dokumentatsioon

- 2.5.1. Eralasteaia õppekava on kinnitatud 14.06.2010 pidaja käskkirjaga nr 1.2-5. Puuduvad õppekava muudatusi käsitlevad nõukogu protokollid, mis on „Erakooliseaduse” § 11 lg 3, mille kohaselt teeb erakooli õppekavas muudatusi nõukogu ja need kinnitab erakooli pidaja, täitmata jätmise.
- 2.5.2. Eralasteaia õppekavas ei ole sätestatud lasteaia aasta tegevuskava koostamise aluseid. Eralasteaia 2010/2011. õppeaasta tegevuskava on kinnitanud 30.08.2010 pidaja käskkirjaga nr 1.2-8, mis on vastuolus „Koolieelse lasteasutuse seaduse” § 16 lg 4 sätestatud nõudega, mille kohaselt kinnitab lasteasutuse tegevus- ja päevakava direktor. Eralasteaia tegevuskava on koostatud Vabariigi Valitsuse määrusega kinnitatud alushariduse raamõppekava alusel, mis ei ole kooskõlas „Koolieelse lasteasutuse seaduse” § 16 lg 4 sätestatud nõuetega, mille kohaselt on lasteasutuse tegevus- ja päevakava aluseks koolieelse lasteasutuse riiklik õppekava.
- 2.5.3. Õppekavas on kirjeldatud lapse arengu hindamise põhimõtted ja korraldus, kuid ühtseid aluseid lapse arengu hindamiseks pole eralasteaias kokku lepitud. Vabariigi Valitsuse 29.05.2008 määruse nr 87 „Koolieelse lasteasutuse riikliku õppekava” § 24 lg 3 kohaselt on lapse arengu hindamise aluseks lapse eeldatavad üldoskused ning õppe-kasvatustegevuse valdkondade tulemused. Eralasteaias kasutusel olevad lapse arengu jälgimise lehed ei vasta koolieelse lasteasutuse riiklikus õppekavas sätestatud nõuetele, kuna nende järgi hinnatakse lapse vaimset, sotsiaalset ja füüsilist arengut.
- 2.5.4. Järelevalve ajal kontrollitud rühmade nädalaplaanide koostamisel ei ole arvestatud Vabariigi Valitsuse 29.05.2008 määruse nr 87 „Koolieelse lasteasutuse riikliku õppekava” § 7 lg-ga 3, mille kohaselt rühma õppe- ja kasvatustegevuse kavandamisel esitatakse kavandatava perioodi (nädal, kuu vms) eesmärgid, temaatika, õppesisu ja -tegevused. Näiteks planeerib Võru tänava rühm oma tegevust terveks aastaks, Vilisuu tänava rühmad aga üheks nädalaks. Seega puuduvad eralasteaias ühtsed alused õppe- ja kasvatustegevuse kavandamisel.
- 2.5.5. Õppe- ja kasvatustegevuste kavandamisel ning kajastamisel õppe- ja kasvatustegevuste päevikutes ei ole lähtutud Vabariigi Valitsuse 29.05.2008 määruse nr 87 „Koolieelse lasteasutuse riikliku õppekava” §-s 24 sätestatud lapse arengu hindamise põhimõtetest. Õppe- ja kasvatustöö päevikud olid täitmata, laste nimed olid päevikute vahele pandud lisalehtedel. Samuti ei kajastunud õppe- ja kasvatustegevuse päevikutes andmed laste kõneuuringu läbiviimise kohta logopeedi poolt, mis on haridusministri 18.04.2001 määruse nr 15 „Koolieelse lasteasutuse õppe- ja kasvatustegevuse alaste kohustuslike dokumentide loetelu ja nende täitmise kord” § 5 lg 4 täitmata jätmise. Lapse arengu jälgimine ja dokumenteerimine ei toimu eralasteaias ühtsetel alustel.

III KOKKUVÕTE

- 3.1. Eralasteaia nõukogu ei ole 2009/2010. ja 2010/2011. õppeaastal tegutsenud. Eralasteaia nõukogu ei ole kinnitanud eralasteaia arengukava; ei ole kuulanud ära direktori aruannet eelarve täitmise kohta ega andnud omapoolset hinnangut; ei ole kuulanud ära direktori kava eralasteaia eelarve kulude planeerimise kohta eelarveaastal ning esitanud seda kinnitamiseks eralasteaia pidajale; ei ole kuulanud ära direktori ja pedagoogide poolt esitatava õppekava ning võtnud vastu sellest tulenevaid otsuseid; ei ole teinud muudatusi eralasteaia õppekavas; ei ole valinud ja teinud ettepanekut lasteaia direktori kinnitamiseks eralasteaia pidajale. Eralasteaia juhtimine ning õppe- ja kasvatustegevus ei vasta põhikirjas sätestatud nõuetele, kuna nõukogu ei ole täitnud põhikirjast tulenevaid ülesandeid.
- 3.2. Kõik lapse seadusliku esindaja ja eralasteaia pidaja vahelised lepingud ei olnud sõlmitud lapsevanemaga kümme päeva enne õppetöö algust. Lepingud ei ole kooskõlas „Erakooliseaduse“ § 17 lg 4 nõuetega, sest neis ei ole kajastatud kõiki „Erakooliseaduse“ § 17 lg-s 4 nõutavaid andmeid.
- 3.3. Eralasteaial on arengukava aastateks 2010 – 2012. Arengukava on kinnitatud pidaja poolt, kuid puuduvad protokollid, mis kajastaksid nõukogu ja pedagoogilise nõukogu arutelusid ning ettepanekuid arengukava muutmiseks. Arengukava ei ole kooskõlas „Erakooliseaduse“ § 7 lg-s 1 kehtestatud nõuetega, sest arengukava ei sisalda kõiki „Erakooliseaduse“ §-s 7 nõutavaid andmeid.
- 3.4. Arengukava ei ole avalikustatud eralasteaia tegevuse kajastamiseks peetaval veebilehel.
- 3.5. Eralasteaia viiest pedagoogist kõikide pedagoogide kvalifikatsioon vastab haridusministri 26.08.2002 määrusega nr 65 „Pedagoogide kvalifikatsiooninõuded“ kehtestatud nõuetele. Direktori ametikoht on eralasteaias täitmata alates 01.06.2010.
- 3.6. Lapse arengu jälgimine ja dokumenteerimine eralasteaias ei toimu ühtsetel alustel ega vasta osaliselt Vabariigi Valitsuse 29.05.2008 määruse nr 87 „Koolieelse lasteasutuse riikliku õppekava“ ja haridusministri 18.04.2001 määruse nr 15 „Koolieelse lasteasutuse õppe- ja kasvatustegevuse alaste kohustuslike dokumentide loetelu ja nende täitmise kord“ nõuetele.
- 3.7. Õppe- ja kasvatustegevuse kavandamine ja läbiviimine eralasteaias ei toimu ühtsetel alustel.

IV ETTEKIRJUTUSED ERALASTEIA PIDAJALE

- 4.1. Viia eralasteaia põhikiri kooskõlla „Koolieelse lasteasutuse seaduse“ ja „Erakooliseadusega“. Tähtaeg: 01.03.2011.
- 4.2. Viia eralasteaia õppekava kooskõlla Vabariigi Valitsuse 29.05.2008 määrusega nr 87 „Koolieelse lasteasutuse riiklik õppekava“. Tähtaeg: 01.03.2011.
- 4.3. Viia eralasteaia arengukava kooskõlla „Erakooliseaduse“ §-s 7 sätestatud nõuetega ja tagada arengukava avalikustamine eralasteaia tegevuse kajastamiseks peetaval veebilehel. Tähtaeg: 01.03.2011.
- 4.4. Tagada lastevanematega sõlmitavate lepingute vastavus „Erakooliseaduse“ §-s 17 kehtestatud nõuetele. Tähtaeg: 03.01.2011.
- 4.5. Tagada eralasteaia direktori ametikoha täitmine lähtuvalt haridusministri 26.08.2002 määrusega nr 65 „Pedagoogide kvalifikatsiooninõuded“ kehtestatud nõuetest.

V ETTEKIRJUTUSED ERALASTEIA DIREKTORILE

- 5.1. Tagada eralasteia õppe- ja kasvatustegevuse vastavus Vabariigi Valitsuse 29.05.2008 määruse nr 87 „Koolieelse lasteasutuse riiklik õppekava“ § 7 lg-s 3 ja §-s 24 kehtestatud nõuetele. Tähtaeg: 01.03.2011.
- 5.2. Tagada õppe- ja kasvatustegevuse päevikute täitmine ja andmete kajastamine laste kõneuringu läbiviimise kohta logopeedi poolt vastavalt haridusministri 18.04.2001 määruse nr 15 „Koolieelse lasteasutuse õppe- ja kasvatustegevuse alaste kohustuslike dokumentide loetelu ja nende täitmise kord“ § 5 lg-s 4 sätestatule. Tähtaeg: 01.02.2011.
- 5.3. Kutsuda kokku eralasteia nõukogu ning korraldada selle tööd lähtuvalt „Erakooliseaduse“ §-st 21 ja eralasteia põhikirja p-st 3.4. Tähtaeg: 01.02.2011.
- 5.4. Esitada nõukogule ülevaade arengukava täitmisest lähtudes „Erakooliseaduse“ § 21 lg 3 p-st 2. Tähtaeg: 01.02.2011.
- 5.5. Esitada kord kuue kuu jooksul nõukogule ülevaade eralasteia õppetegevusest, majanduslikust seisundist ja õppemaksudest laekunud raha kasutamisest, lähtudes „Erakooliseaduse“ § 20 lg-st 3. Tähtaeg: 01.02.2011.



Regina Eimre
Haridus- ja Teadusministeeriumi
välishindamisosakonna peaekspert