



ministri käskkiri

Tartu

23. veebruar 2010. a nr 158

Ülenurme Kullerkupu Lasteaia  
riikliku järelevalve õiendi kinnitamine

„Erakooliseaduse“ § 23 lõike 1 alusel ning „Koolieelse lasteasutuse seaduse“ § 31 lõike 4 alusel.

1. Kinnitan õiendi riikliku järelevalve läbiviimisest Ülenurme Kullerkupu Lasteaias 11.01.2010 – 15.01.2010 koolieelse lasteasutuse tegevuse seaduslikkuse üle ning teen eralasteaia pidajale ja juhatajale õiendi neljandas ja viiendas osas nimetatud ettekirjutused.
2. Ülenurme Kullerkupu Lasteaia pidajal ja eralasteaia juhatajal teavitada õiendi neljandas ja viiendas osas tehtud ettekirjutuste täitmisest kirjalikult Haridus- ja Teadusministeeriumi välishindamisosakonda hiljemalt 10.04.2010.
3. Käesolevat käskkirja on võimalik vaidlustada 30 päeva jooksul teatavaks tegemisest, esitades kaebuse Tartu Halduskohtusse halduskohtumenetluse seadustikus sätestatud korras.

  
Tõnis Lukas  
minister

## ÕIEND

Riikliku järelevalve läbiviimise kohta Ülenurme Kullerkupu Lasteaias

## I SISSEJUHATUS

- 1.1. Riikliku järelevalve läbiviimise aluseks Ülenurme Kullerkupu Lasteaias (edaspidi *eralasteaed*) oli haridus- ja teadusministri 30.12.2009 käskkiri nr 1330.
- 1.2. Järelevalvet eralasteaia õppetegevuse seaduslikkuse üle teostas 11.01.2010 – 15.01.2010 Haridus- ja Teadusministeeriumi välishindamisosakonna peaekspert Regina Eimre.
- 1.3. Järelevalve käigus kontrolliti eralasteaia tegevuse vastavust õigusaktidele, vesteldi eralasteaia juhatajaga, eralasteaia pidaja esindajaga, nõukogu liikmetega. Riikliku järelevalve käigus kontrolliti eralasteaia põhikirja, arengukava, õppekava, lastevanemate ja eralasteaia pidaja vahelisi lepinguid, pedagoogilise nõukogu ja nõukogu protokolle, pedagoogide kvalifikatsiooni vastavust kehtestatud nõuetele. Tutvuti eralasteaia kasvukeskkonnaga.
- 1.4. Ülenurme Kullerkupu Lasteaed on lastele alusharidust võimaldav õppeasutus, mis asub aadressil Kullerkupu talu, Lemmatsi küla, Ülenurme vald, Tartumaa. Eralasteaia pidaja on Kullerkupu Arenduse OÜ.
- 1.5. Ülevaade eralasteaiast:
  - 1) alustas tegevust aastal 2008;
  - 2) õppekeel on eesti keel;
  - 3) seisuga 11.01.2010 õppis eralasteaias 54 last;
  - 4) seisuga 11.01.2010 töötas eralasteaias 8 pedagoogi.

## II OLUKORRA KIRJELDUS

### 2.1. Juhtimise ning õppe- ja kasvatustegevuse vastavus Ülenurme Kullerkupu Lasteaia põhikirjas sätestatud nõuetele

- 2.1.1. Eralasteaia põhikiri on kinnitatud 09.06.2008 Kullerkupu Arenduse OÜ juhatuse poolt ja muudetud 05.05.2009. „Erakooliseaduse“ § 21 lg 3 p 1 alusel teeb põhikirja muutmissetpanekud erakooli pidajale nõukogu. Alates eralasteaia tegutsemise algusest septembrist 2008 kuni juunini 2009 ei ole lasteaias nõukogu tegutsenud. 28.05.2008 toimunud lastevanemate üldkoosolekul valiti lapsevanemate esindaja nõukogusse ning esimene nõukogu koosolek, mis on protokollitud, toimus 15.06.2009. Samas on eralasteaia põhikirja täiendatud 05.05.2009. Juhataja 13.02.2010 selgituste kohaselt käskkirjaga 05.05.2009 nr 1 ei ole põhikirja mitte täiendatud, vaid põhikiri on kinnitatud. Järelevalve käigus nimetatud käskkirja ei esitatud. Puuduvad protokollid, mis kajastaks nõukogu ettepanekuid põhikirja muutmiseks, mis on „Erakooliseaduse“ § 21 lg 3 p 1 täitmata jätmise.

- 2.1.2. Eralasteaia nõukogu koosseis on kinnitatud pidaja 05.06.2009 käskkirjaga nr 8 ÜT. Järelevalve läbiviimise alguseks ei olnud nõukogu koosseisu muudetud. Järelevalve toimumise ajal vormistati kohapeal dokument juhatuse esimehe allkirjaga, millega määrati nõukogusse uus lastevanemate esindaja. Eralasteaia põhikirja p 2.2 kohaselt ei saa juhatuse esimees ainuisikuliselt määrata nõukogu liikmeid.
- 2.1.3. Põhikirja p 1.1.1 kohaselt on lasteasutuse nimetus Kullerkupu Lasteaed, kuid haridus- ja teadusministri 30.06.2008. a käskkirja nr 731 alusel on antud koolitusluba Ülenurme Kullerkupu Lasteaiale.
- 2.1.4. Põhikirja p 1.3.3 kohaselt moodustab rühmad lasteaia juhataja ja kinnitab juhataja käskkirjaga vastavalt vajadusele ja võimalustele juhindudes lasteasutuse põhikirjast ja „Erakooliseadusest“, mis ei ole kooskõlas „Koolieelse lasteasutuse seadusega“, mille kohaselt tuleb rühmade moodustamisel lähtuda ka „Koolieelse lasteasutuse seaduse“ § 7 sätestatud laste arvudest rühmas.
- 2.1.5. Põhikirja p 2.2.6 järgi kuulab nõukogu ära sisehindamise aruande, mis on vastuolus „Koolieelse lasteasutuse seaduse“ § 24<sup>2</sup> lg-ga 3, mille kohaselt sisehindamise aruanne kooskõlastatakse lasteasutuse nõukoguga ja lasteasutuse pidajaga ning aruande kinnitab lasteasutuse juhataja, mitte nõukogu ei kuula ära sisehindamise aruannet.
- 2.1.6. Lasteaia põhikirja p 3.1, mille kohaselt muudab, täiendab ja kinnitab põhikirja lasteaia pidaja, ei ole kooskõlas „Erakooliseaduse“ § 21 lg 3 p-ga 1, mille kohaselt enne põhikirja muudatuste kinnitamist pidaja poolt arutab erakooli põhikirja muutmissetpanekuid erakooli nõukogu ja esitab need pidajale kinnitamiseks.
- 2.1.7. Põhikirja p 9.1.2, mille kohaselt teeb lasteaia nõukogu ettepaneku õppemaksu suuruse ja muutmise kohta septembrikuu jooksul, on vastuolus „Erakooliseaduse“ § 17 lg-ga 2, mille kohaselt sõlmitakse leping lastevanemate ja eralasteaia pidaja vahel hiljemalt kümme päeva enne esimese õppemaksu tasumise tähtaega, kuid mitte hiljem kui kümme päeva enne õppetöö algust.
- 2.1.8. Järelevalve läbiviimisel selgus, et lasteaia nõukogu ei olnud täitnud põhikirjast tulenevaid järgmisi ülesandeid:
1. esitab lasteaia pidajale kinnitamiseks lasteaia põhikirja muutmissetpanekud;
  2. kiidab heaks lasteaia arengukava;
  3. kiidab heaks lasteaia õppekava ja õppekava muudatused enne selle kinnitamist lasteaia pidaja poolt;
  4. kuulab ära juhataja iga-aastase lasteaia arengukava täitmise ülevaate;
  5. kuulab ära juhataja ülevaate lasteaia eelarve, lasteaia pidaja majandusaasta aruande ja vahearuanete kohta;
  6. kuulab ära sisehindamise aruande;
  7. teeb ettepaneku toidukulu, õppemaksu suuruse määramiseks ja õppemaksu soodustuste andmiseks või õppemaksust vabastamiseks;
  8. määrab laste arvu rühmas, arvestades õigusaktides kehtestatud piiranguid;
  9. teeb ettepanekuid lasteaia lahtioleku kohta ja töö korraldamiseks suvekuudel;
  10. kooskõlastab pedagoogi vaba ametikoha täitmiseks korraldatava konkursi korra;
  11. teeb ettepaneku lasteaeda vastuvõtmise ja sealt väljaarvamise korra kehtestamiseks;
  12. teeb ettepaneku lasteaia tegevus- ja arengusuundade määramiseks;
  13. nõukogu esimees, tema äraolekul aseesimees, kutsub kokku nõukogu koosoleku, teatades sellest nõukogu liikmetele ette seitse tööpäeva;

14. nõukogu koosolekud toimuvad vähemalt kaks korda aastas.

Juhataja 13.02.2010 selgituste kohaselt on nõukogu 07.09.2009 koosolekul kuulatud ära juhataja ülevaade lasteaia eelarve, lasteaia pidaja majandusaasta aruande ja vahearuanete kohta, kuid järelevalve käigus nimetatud protokollid ei esitatud.

Nõukogu ei olnud täitnud põhikirja 21-st ülesandest 14 ülesannet. Eralasteaia juhtimine ja õppekasvatustegevus ei vasta põhikirjas sätestatud nõuetele.

Põhikirjas esineb õigekirjavigu, nt p 2.1.21, 7.2.3, 7.3.2, 11.2.1 ja ebatäpsusi vormistusel, nt p 5.2, 9.4. Dokumendid peavad olema kooskõlas Vabariigi Valitsuse 07.09.2006 määrusega nr 196 „Eesti kirjakeele normi kehtestamise kord“.

## **2.2. Lastevanemate ja eralasteaia pidaja vahelised lepingud (edaspidi *leping*)**

- 2.2.1. Järelevalve läbiviimisel kontrolliti valikuliselt lapse seadusliku esindaja ja eralasteaia pidaja vahelisi lepinguid. Lepingud ei olnud sõlmitud lapsevanemaga kümme päeva enne esimese õppemaksu tasumise tähtaega, mis on „Erakooliseaduse“ § 17 lg 2 täitmata jätmise.
- 2.2.2. Lepingu p 3.2 kohaselt on lapsevanemad kohustatud tundma lepingu p 3.1 loetletud dokumente, kuid lepingu p 3.1 puudub konkreetne loetelu dokumentidest.
- 2.2.3. Lepingu p 6.1.2 kohaselt on eralasteaial õigus muuta lapsevanema poolt kohatasust kaetava osa suurus õppeaastas maksimaalselt 15%, mis on vastuolus „Erakooliseaduse“ § 22 lg-ga 6, mille kohaselt ei muudeta õppemaksu suurus õppeaasta jooksul.

## **2.3. Arengukava täitmine**

- 2.3.1. Eralasteaial on arengukava aastateks 2008 – 2011. Lasteaia juhataja 13.02.2010 selgituse kohaselt on arengukava kinnitatud Kullerkupu Arenduse OÜ poolt 01.09.2008, kuid järelevalve toimumise ajal nimetatud käskkirja ei esitatud. Samuti puuduvad varasemad protokollid, mis kajastaks nõukogu, pedagoogilise nõukogu ja juhataja arutelusid ning ettepanekuid arengukava muutmiseks, mis on eralasteaia põhikirja p 2.2.2, mille kohaselt nõukogu kiidab heaks lasteaia arengukava; p 2.2.4, mille kohaselt nõukogu kuulab ära juhataja iga-aastase lasteaia arengukava täitmise ülevaate; p 4.3.1, mille kohaselt arengukava koostatakse lasteaia järjepideva arengu tagamiseks koostöös lasteaia nõukogu ja pedagoogilise nõukogu koostöös, täitmata jätmise. Arengukava muudatusi on arutatud 06.01.2010. a toimunud pedagoogilise nõukogu koosolekul.
- 2.3.2. Eralasteaia juhataja ei ole esitanud nõukogule ülevaadet arengukava täitmisest, mis on „Erakooliseaduse“ § 21 lg 3 p 2 täitmata jätmise.
- 2.3.3. Arengukava p 5 järgi viiakse arengukavasse muutusi ja täiendusi sisse üks kord aastas septembris kogu personali ja lasteaia nõukoguga. Kehtiv arengukava on kinnitatud 01.09.2008, kuid arengukava sisust tuleb välja, et seda on ka pärast 01.09.2008 muudetud, kuid selle kohta pidaja käskkiri puudub. Näiteks on p 1.1 all kirjas lasteaia juhatajatena töötanud inimeste andmed, sh juhataja, kes asus eralasteaia tööle 12.11.2009; p 1.3.1 on kirjas, et 2009. aasta sügisest töötab kolm rühma; p 1.3.2 on loetletud 2009/2010. õppeaastal töötavad pedagoogid. Õppeasutuses puudusid dokumendid, mille alusel oli arengukava muudetud.

- 2.3.4. Arengukava p 1.3.4 on kirjas, et lasteaias on välja töötatud sisehindamise kord ja plaan, mille alusel viiakse läbi ja analüüsitakse õppe- ja kasvatustööd, kuid eralasteasutuse sisehindamise kord on kinnitatud eralasteaia juhataja poolt alles 06.01.2010.
- 2.3.5. Arengukava p 1.3.4 kohaselt toimub eralasteaias õppe- ja kasvatustöö alushariduse riikliku õppekava järgi. Lähtuvalt „Koolieelse lasteasutuse seaduse“ § 36 lg-st 11 pidid lasteasutused oma õppekavad hiljemalt 01.03.2009 viima vastavusse Vabariigi Valitsuse 29.05.2008 määrusega nr 87 „Koolieelse lasteasutuse riiklik õppekava“.
- 2.3.6. Arengukavas puuduvad andmed finantsressursside olemasolu või nende saamise allikate kohta vähemalt õppekavaga kehtestatud nominaalsele õppeajale vastavaks perioodiks, mis on „Erakooliseaduse“ § 7 lg 1 p 2 täitmata jätmise.
- 2.3.7. Eralasteaia arengukava 2008 - 2011 personaliarenduses on seatud eesmärgiks, et lasteasutuses on ametikohad komplekteeritud kvalifitseeritud pedagoogidega, kes on kompetentsed ja motiveeritud. Riikliku järelevalve käigus selgus, et alates lasteaia tegutsemise algusest septembrist 2008 on olnud väga suur pedagoogilise kaadri voolavus. Lasteaias töötab kolmas juhataja. Järelevalve läbiviimise ajal ei töötanud lasteaias ühtegi pedagoogi nendest, kes olid nimekirjas koolitusloa väljastamise ajal 30.06.2008. Suur liikuvus on olnud ka käesoleva õppeaasta algusest septembris 2009 kuni järelevalve läbiviimise ajani, sel perioodil on kaheksast pedagoogist vahetunud juhataja ja kaks õpetajat.
- 2.3.8. Vastavalt haridus- ja teadusministri 30.06.2008. a käskkirjale nr 731 on eralasteaia nimi Ülenurme Kullerkupu Lasteaed, kuid arengukavas kasutatakse lasteaia nimena erinevaid variante, nt Kullerkupu Lasteaed, Lasteaed Kullerkupp.
- 2.3.9. Eralasteaia arengukava ei ole avalikustatud lasteaia tegevuse kajastamiseks peetaval veebilehel, mis on „Erakooliseaduse“ § 7 lg 2 täitmata jätmise.

#### **2.4. Pedagoogide kvalifikatsiooni vastavus kehtestatud nõuetele**

Eralasteaia kaheksast pedagoogist kahe kvalifikatsioon vastab haridusministri 26.08.2002 määruses nr 65 „Pedagoogide kvalifikatsiooninõuded“ § 18-s kehtestatud nõuetele. Kaks pedagoogi on asunud läbima 320-tunnist eelkoolipedagoogika kursust.

#### **2.5. Õppekava täitmine ja õppe-kasvatustegevuse dokumentatsioon**

- 2.5.1. Eralasteaia õppekava on kinnitatud 14.09.2009 Kullerkupu Arenduse OÜ juhataja poolt, kuid puuduvad õppekava muudatusi käsitlevad nõukogu protokollid, mis on „Erakooliseaduse“ § 11 lg 3 täitmata jätmise, mille kohaselt teeb erakooli õppekavas muudatusi nõukogu ja need kinnitab erakooli pidaja.
- 2.5.2. Lähtuvalt Vabariigi Valitsuse 29.05.2008 määrusest nr 87 „Koolieelse lasteasutuse riiklik õppekava“ vajab eralasteaia õppekavas täiendamist õppe- ja kasvatustegevuse kavandamise periood. Õppekavas on toodud kuuplaani vorm (lisa 1), kuid tegelikkuses kasutatakse nädalaplani vormi, mida ei ole õppekavas kehtestatud.
- 2.5.3. Õppe- ja kasvatustegevuse korraldamise aluseks on juhataja 16.11.2009 käskkirjaga kinnitatud eralasteaia 2009/2010. a tegevuskava. Eralasteaia põhikirja p 2.3.2 kohaselt on lasteasutuse õppe- ja kasvatustegevuse analüüsimine ja hindamine ning juhatajale, nõukogule ning pidajale õppe- ja kasvatustegevuse parandamiseks ettepanekute tegemine pedagoogilise nõukogu

ülesanne. Tegevuskava arutelu, analüüsi ja heakskiitmise kohta aga pedagoogilise nõukogu protokollid puuduvad. Tegevuskavas on kajastatud eestvedamine ja juhtimine, personali juhtimine, koostöö huvigruppidega, kasvukeskkonna kujundamine, õppe-kasvatustöö protsess ja lapse toetamine.

- 2.5.4. Eralasteaia õppekavas on sätestatud lapse arengu hindamise põhimõtted ja korraldus. Õpetajad jälgivad laste kehalist, vaimset ja sotsiaalset arengut ning kannavad vaatlustulemused lapse arengu tabelisse 2 korda õppeaasta jooksul, mille alusel analüüsitakse laste arengut ning viiakse kevadel läbi perevestlused.

### III KOKKUVÕTE

- 3.1. Järelevalve läbiviimisel selgus, et lasteaia nõukogu ei olnud täitnud põhikirjast tulenevatest 21-st ülesandest 14 ülesannet. Eralasteaia juhtimine ja õppe-kasvatustegevus ei vasta põhikirjas sätestatud nõuetele.
- 3.2. Järelevalve läbiviimisel kontrolliti valikuliselt lapse seadusliku esindaja ja eralasteaia pidaja vahelisi lepinguid. Lepingud ei olnud sõlmitud lapsevanemaga kümme päeva enne esimese õppemaksu tasumise tähtaega.
- 3.3. Eralasteaial on arengukava aastateks 2008 – 2011. Lasteaia juhataja selgitusel on arengukava kinnitatud Kullerkupu Arenduse OÜ poolt 01.09.2008, kuid kinnituse kohta käskkiri puudub. Eralasteaia juhataja ei ole esitanud eralasteaia nõukogule ülevaadet arengukava täitmisest. Eralasteaia arengukava ei ole avalikustatud eralasteaia tegevuse kajastamiseks peetaval veebilehel.
- 3.4. Eralasteaia 8-st pedagoogist 2 pedagoogi kvalifikatsioon vastab haridusministri 26.08.2002 määruses nr 65 „Pedagoogide kvalifikatsiooninõuded” § 18 kehtestatud nõuetele. Kaks pedagoogi on asunud läbima 320-tunnist eelkoolipedagoogika kursust.
- 3.5. Eralasteaia õppekava on kinnitatud 14.09.2009 Kullerkupu Arenduse OÜ juhatuse poolt, kuid puuduvad õppekava muudatusi käsitlevad nõukogu protokollid.

### IV ETTEKIRJUTUSED ERALASTEIA PIDAJALE

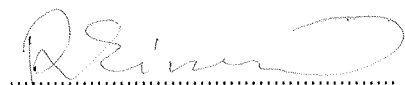
- 4.1. Viia eralasteaia põhikiri kooskõlla „Koolieelse lasteasutuse seaduse“ ja „Erakooliseadusega“. Tähtaeg 01.04.2010.
- 4.2. Viia lastevanemate ja erakooli pidaja vahelised lepingud kooskõlla „Erakooliseaduse“ § 17 kehtestatuga. Tähtaeg 01.04.2010.

## V ETTEKIRJUTUSED ERALASTEIA JUHATAJALE

- 5.1. Esitada nõukogule ülevaade arengukava täitmisest lähtudes "Erakooliseaduse" § 21 lg 3 punktist 2. Tähtaeg 01.04.2010.
- 5.2. Esitada kord kuue kuu jooksul nõukogule ülevaade eralasteia õppetegevusest, majanduslikust seisundist ja õppemaksudest laekunud raha kasutamisest lähtudes eralasteasutuse põhikirja punktist 2.1.9 ja „Erakooliseaduse“ § 20 lg-st 3. Tähtaeg 01.04.2010.
- 5.3. Tagada eralasteia pedagoogide kvalifikatsiooni vastavus haridusministri 26.08.2002 määruses nr 65 „Pedagoogide kvalifikatsiooninõuded“ §-s 18 kehtestatud nõuetele. Tähtaeg 01.04.2010.
- 5.4. Kinnitada eralasteia õppekava lähtuvalt „Erakooliseaduse“ § 11 lg 3 sätestatust. Tähtaeg 01.04.2010.

## VI ETTEPANEKUD JUHATAJALE

- 6.1. Analüüsida lastevanemate rahuloluküsitluste ja perevestluste tulemusi ja arvestada nendega arengukava, tegevuskava ja õppekava täiendamisel.
- 6.2. Tuua eralasteia aasta tegevuskavas välja konkreetsed tegevused ja mõõdetavad tulemused ning tagada õppekavaarenduse ja pedagoogilise tegevuse elluviimine. Eralasteia tegevuskava peab lähtuma eelmise õppeaasta analüüsist.
- 6.3. Nädala tegevuskavades ei ole lapsest lähtuvad eesmärgid sõnastatud ühtsetel alustel ega selgu õppe- ja kasvatustegevuste lõimimine. Õppekavast ei selgu, kuidas toimub rühma nädalakavade koostamine. Töötada välja ning viia õppekavasse sisse ühtsed alused, mille alusel kavandatakse rühma õppe- ja kasvatustegevust.
- 6.4. Parendamist vajab lastele individuaalsete arengumappide koostamine ja arengutulemustega arvestamine õppe- ning kasvatustegevuste kavandamisel.



Regina Eimre  
Haridus- ja Teadusministeeriumi  
välishindamisosakonna peaekspert