



HARIDUS- JA  
TEADUSMINISTEERIUM



Õiguskantsler  
Chancellor of Justice



## Выборы и школа: принципы обеспечения нейтральности образовательного учреждения во время выборов в местное самоуправление

Подростки в возрасте от 16 лет впервые участвуют в выборах в собрание местного самоуправления. Предоставление избирательного права несовершеннолетним предполагает большую готовность гимназий и профучилищ к тому, чтобы заниматься вопросами выборов и политической агитации в целях обеспечения нейтральности учебно-воспитательной деятельности в образовательных учреждениях.

### **Общие принципы**

Желание школы сделать выборы ближе к молодежи и разъяснять принципы функционирования государства весьма приветствуется. В преддверии выборов на уроках с учащимися можно обсудить суть местных выборов, поговорить о полномочиях и возможностях членов собрания местного самоуправления. Школа может призывать учащихся воспользоваться их избирательным правом и внести свой вклад в формирование будущего местной общины. Важно подчеркнуть, что учащиеся вольны в своем выборе – каждый подросток сам решает, будет ли он голосовать и за кого именно.

Задача школы – проведение учебно-воспитательной работы, то есть школа является политически нейтральной средой. Снижение избирательного возраста на этот принцип не влияет, и потому образовательные учреждения должны воздерживаться от любых действий, которые могут поставить под сомнение нейтральность учебно-воспитательной работы.

Принципу нейтральности не противоречат посещения политиками уроков в школе для того, чтобы познакомить учащихся, например, со своей работой в Рийгигогу, задачами, которые стоят перед политиками и т.д., в случае, если визит не совпадает по времени с предвыборной кампанией. Затрагивая избирательную тематику в рамках предметных уроков в основной школе, гимназии или профучилище, следует руководствоваться здравым смыслом и хорошим вкусом.

Принципу нейтральности также соответствует организация ознакомительных мероприятий с целью донесения до учащихся информации обо всех политических партиях в равной мере ([Канцлер права 2015](#)). Если школа хочет предоставить политическим силам возможность представить свою политическую платформу (а не рассказывать о работе политика, членстве в Рийгигогу или собрании местного самоуправления и т.п.), то при этом следует соблюдать баланс, предоставив всем политическим силам равные возможности для презентации учащимся своих взглядов посредством дебатов, дискуссий и т.д.

Во избежание недоразумений и для обеспечения политически нейтральной школьной среды

мы рекомендуем руководству школ четко определить, что в предвыборный период является допустимым, а что - непозволительным, принимая во внимание и приведенные здесь рекомендации. Эти принципы можно обсудить с работниками школы, учащимися и родителями и о них следует сообщить всем, а также сделать так, чтобы они были легкодоступны (например, были опубликованы на сайте школы).

При разработке принципов следует учитывать, что ответственность за происходящее в школе несет ее директор. Директор школы отвечает за свои действия перед работодателем – в случае муниципальной школы это местное самоуправление, а для государственной школы таковым является Министерство образования и науки.

### ***Предвыборная реклама и иное распространение информации о выборах в школах***

В образовательных учреждениях недопустима деятельность, связанная с рекламой отдельных кандидатов, избирательных союзов и политических партий (например, раздача брошюр и прочих рекламных материалов, партийная вербовка, сбор подписей и т.п.). Этот запрет распространяется на весь персонал школы, учащихся и их родителей. Также этот запрет касается официальных рассылок по электронной почте, на страничках школы в социальных сетях и посредством прочих информационных каналов.

Руководство и рядовые работники школы могут ограничивать круг лиц, имеющих доступ на территорию школы, поскольку школа несет ответственность за обеспечение учащимся и учителям физически и психологически безопасной среды для обучения и политической нейтральности. Таким образом, школа может устанавливать условия предвыборной агитации на своей территории, в том числе условия распределения рекламной продукции.

Школа имеет право сдавать в аренду свои помещения для проведения (предвыборных) рекламных мероприятий, если такие мероприятия проводятся во внеучебное время.

### ***Посещение политиками школ***

В рамках учебно-воспитательного процесса школа может приглашать политиков для того, чтобы на уроке они рассказали о своей работе. Школа обязана обеспечить, чтобы каждый такой визит вносил существенный вклад в обучение в соответствии с учебной программой. Не дозволено в учебное время вербовать новых членов партии из числа учащихся или персонала школы.

По меньшей мере за два месяца до выборов школа должна перестать организовывать отдельные встречи политиков с учащимися и на уроках, поскольку временные ограничения и общественная предвыборная кампания уже не позволяют политикам выступать вне контекста предстоящих выборов. То же самое касается мероприятий при участии или под руководством политиков (например, экскурсия, посещение музея и т.п. при участии политика и/или поддержке политической силы).

Директор школы вправе принять решение о полном запрете на визиты и выступления политиков в школе в любом виде.

Менее чем за два месяца до выборов школа может проводить информативные обсуждения, участие учащихся в которых является добровольным, и в которых принимают участие представители нескольких политических сил. Также можно проводить другие подобные

сбалансированные мероприятия, выставлять соответствующие стенды и т.п. при соблюдении следующих условий:

- 1) Школа делает все от себя зависящее для активного уравнивания таких мероприятий, стендов и т.д. Политические силы должны быть представлены сбалансированно, уравнивающей должна быть и модерация мероприятия.
- 2) Подобные мероприятия могут проводиться после уроков, но ни в коем случае не во время уроков или на переменах, участие учащихся в таких мероприятиях является сугубо добровольным. Школа при необходимости может внести изменения в расписание уроков для того, чтобы все желающие смогли в конце учебного дня посетить мероприятие, но реорганизация дня не должна привести к ситуации, когда учащиеся будут вынуждены пойти на такое мероприятие.
- 3) Школа уведомляет всех работников, учащихся и родителей обо всех мероприятиях, связанных с выборами и проводимых на ее территории, и публикует соответствующую информацию на своем сайте.
- 4) Приглашенным на школьное предвыборное мероприятие кандидатам следует напомнить о том, что в школе нельзя вербовать новых соратников и раздавать предвыборные сувениры. Визуальной рекламе следует предпочитать информативные методы предвыборной агитации, раскрывающие суть программы той или иной партии.
- 5) Если у директора школы есть сомнения в том, что мероприятие или материал подходят для школы, то ему следует принять решение в пользу поддержания политической нейтральности школы. Школе следует избегать действий, ставящих под сомнение нейтральность учебно-воспитательной работы.
  - Школа делает все от себя зависящее для того, чтобы свое мнение на школьных предвыборных мероприятиях могли представить представители всех избирательных союзов и политических партий по местным спискам. Если проведение сбалансированного таким образом мероприятия оказывается невозможным, то проводить мероприятие не следует.
  - Приглашая на предвыборное мероприятие носителей различных мировоззрений, следует отдавать предпочтение лицам, не являющимся учащимися или работниками данной школы.

### ***Обязанности и ответственность школьного персонала в предвыборный период***

Директору или другому работнику школы нельзя использовать свое служебное положение для оказания поддержки собственной или чьей-либо предвыборной кампании. Работник школы обязан разграничивать свою профессиональную деятельность и свои цели в роли политического кандидата или активиста. Находясь на территории школы, работник должен придерживаться рамок учебно-воспитательной деятельности.

- Если директор является кандидатом на выборах, он обязан сообщить об этом своему работодателю. Если учитель является кандидатом на выборах, он обязан сообщить об этом директору школы. Следует свести к минимуму вероятность возникновения конфликтов интересов и ролей.
- Если учащийся является кандидатом на выборах, он не должен использовать свое положение в школе для активного распространения своих политических взглядов среди остальных учащихся (например, раздавать агитпродукцию на переменах и т.п.). Учащиеся при этом обязаны подчиняться тем же правилам, что и работники школы, то

есть провести четкую черту между своей ролью в школе и своими предвыборными задачами.

- Ученические самоуправления и их члены обязаны обеспечивать политическую нейтральность своей деятельности, то есть членам ученического самоуправления нельзя использовать свое положение и предоставленные в их распоряжение ресурсы для проведения собственной или чьей-либо предвыборной кампании.

### ***Права молодежи на получение предвыборной информации и совершение выбора***

Родители должны считаться с тем, что вместе с развитием ребенка у него появляются новые возможности и с тем фактом, что с определенного возраста ребенок имеет законное право принимать самостоятельные решения и участвовать в выборах. В Конституции ЭР указано, что 16-17-летние подростки имеют право участвовать в выборах, соответственно они имеют право самостоятельно получать и толковать соответствующую информацию без родительского руководства.

### ***Кому сообщать о случаях неподобающего поведения в школе в период предвыборной кампании?***

- О неподобающем поведении в рамках предвыборной кампании следует в первую очередь известить директора школы.
- Если среди учащихся есть участники проекта молодых наблюдателей, то стоит сообщить и им, поскольку в их задачи входит следить за тем, чтобы с молодежью обходились в рамках закона и этики. Помимо этого, молодые наблюдатели обязаны заявлять о случаях предвыборного воздействия на молодежь. Подробности можно узнать на [странице молодых наблюдателей](#).
- Если вышеописанные меры не помогли, следует обратиться в учреждение, в чьем ведомстве находится школа – в местное самоуправление в случае, если речь идет о муниципальной школе, или в Министерство образования и науки в случае, если дело касается государственной школы. Дополнительно:
  - В случае агитации непосредственно в помещении для голосования или в обеспечивающих проход в него помещениях следует в первую очередь обратиться к членам участковой комиссии, организовавшей голосование. Если проблема не будет решена, об этом следует сообщить в государственную избирательную службу.
  - При обнаружении запрещенной наружной предвыборной рекламы следует обратиться в полицию.