

## Vabariigi Valitsuse 23. augusti 2021. a korralduse nr 305 „COVID-19 haiguse leviku tõkestamiseks vajalikud meetmed ja piirangud“ muutmise seletuskiri

### 1. Sissejuhatus

Korralduse eesmärk on leevendada COVID-19 haiguse leviku tõkestamiseks kehtestatud piiranguid ja meetmeid osas, millega on seatud COVID-tõendi nõue välistingimustes toimuvates tegevustes osalemisele. Korralduse muudatuste tulemusena ei pea enam välistingimustes toimuvates tegevustes osalemiseks olema vaktsineeritud, vaktsineerituga võrdsustatud isik või COVID-19 haiguse läbi põdenud ja selleks tõendit esitama.

Korralduse eelnõu ja seletuskirja on koostanud Riigikantselei ametnikud.

### 2. Korralduse sisu

Korraldus kehtestatakse nakkushaiguste ennetamise ja tõrje seaduse § 28 lõike 2 punktide 3 ja 5 ja lõigete 3, 5 ja 6 alusel ning arvestades sama paragrahvi lõiget 8.

Käesoleva korraldusega korrigeeritakse koroonaviiruse SARS-CoV-2 põhjustatava COVID-19 haiguse leviku ennetamiseks ja tõkestamiseks kehtestatud meetmeid ja piiranguid. Kehtiva korralduse punktis 10 nimetatud tegevustes ja asukohtades on üldjuhul nõutud nii sise- kui ka välistingimustes, et isik tõendaks oma vaktsineeritust või COVID-19 haiguse läbipõdemist. Käesoleva korraldusega kaotatakse tõendi nõue tegevustele, mis toimuvad välistingimustes, ning täpsustatakse ülejäänud nakkusohutuse tagamise tingimusi, sh hajutatuse nõuet ja avaliku siseruumi määratlust.

Korralduses piirangute kehtestamise lähtekohaks on, et SARS-CoV-2 põhjustatav COVID-19 on nakkushaigus, mis levib inimeselt inimesele piisknakkusena, peamiselt lähikontaktil nakkusohutliku inimesega. Viirust on võimalik saada nakatunud inimesega lähikontaktis olles, hingates sisse viiruse osakesi<sup>1</sup>, või saastunud pindade ning näiteks saastunud käte kaudu. Peamine viis, mille kaudu inimesed COVID-19 haigust põhjustava SARS-CoV-2-ga ehk viirusega nakatuvad, on kokkupuude nakkust kandvate hingamisteede vedelikega. On kolm peamist kokkupuuteviisi: 1) väga peenete respiratoorsete piiskade või aerosoolina, 2) respiratoorsete tilkade ja osakeste sadestumise teel suu, silma või nina limaskestadele otsepritsmete ja piserduse tõttu ning 3) limaskestade puudutamise teel kätega, mis on määratud otseselt viirust sisaldavate hingamisteede vedelikega või kaudselt viirusega kaetud pindade katsumise kaudu.

8. veebruari 2022. a seisuga on Eestis koroonaviiruse leviku riskitase jätkuvalt väga kõrge. Viiruse leviku kasvutempo on küll aeglustunud, kuid haigestumise kasv jätkub. Sekvenerimise andmetel on omikrontüve osakaal ringlevates tüvedes ca 96,5%. Sekvenerimise andmete tuginedes saab ka järeldada, et omikrontüvega seotud haiglaravi vajanud inimeste arv on selgelt kasvutrendis. 7 päeva keskmine haigestumus kasvas 16,9% võrra. Haiglaravi vajavate inimeste arv on samuti jätkuvas kasvutrendis. Võrreldes eelmise nädalaga kasvas viimase 7 päeva keskmine hospitaliseeritute arv 17,5% võrra. On kasvanud haiglaravi vajanud üle 70-aastaste isikute osakaal, moodustades 50% haiglaravil viibijatest. Seega ei ole võimalik korruga leevendada mitmeid kehtivaid meetmeid ja piiranguid. Kaaluda tuleb, kuidas võimaldada

---

<sup>1</sup> [Coronavirus disease \(COVID-19\): How is it transmitted? \(who.int\)](https://www.who.int/news-room/fact-sheets/detail/coronavirus-disease-(covid-19)-how-is-it-transmitted)

ühiskonna tavapärasest toimimisest ja isikute õiguste minimaalset piiramist seejuures soodustamata viiruse levikut.

Viirus levib paremini halvasti ventileeritud ja suure inimeste hulgaga siseruumides, kus inimesed viibivad pikka aega. Teaduslikud uuringud on näidanud, et siseruumides on nakatumise tõenäosus üle 18 korra suurem kui välistingimustes.<sup>2</sup> Samuti on teada, et vähem kui 10% SARS-CoV-2 nakatumistest saab seostada välistingimustes toimivate üritustega ja tegevustega ja ka superlevitamise risk on palju väiksem välistingimustes.<sup>3</sup> SARS-CoV-2 viirusega nakatumise oht säilib ka välistingimustes, kui viibitakse paljude inimestega lähedases kontaktis, mistõttu on oluline tagada ka välistingimustes hajutus.

Seetõttu täpsustab Vabariigi Valitsus kehtestatud piiranguid ja meetmeid, et tagada meetmete proportsionaalsus, arvestades domineeriva omikron-tüve haiguspilti, nakkuse levikut ja eesmärki tagada ennekõike tervishoiusüsteemi ja haiglate toimepidevus COVID-19 haigete ravikoormuse kontekstis.

**Korralduse punkti 1 alapunktiga 1** täiendatakse korralduse punktis 7 sätestatud hajutatuse nõuet ning täpsustatakse samas punktis toodud avaliku siseruumi definitsiooni. Kehtiva korralduse punktis 7 on tegevuse eest vastutaval isikul ette nähtud kohustus tagada isikute hajutus vaid avalikus siseruumis. Käesoleva korraldusega täiendatakse kõnealust punkti selliselt, et hajutatuse tagamise kohustus laieneb ka välistingimustes alale, kus punktis 10 nimetatud kontrollitud tegevust läbi viiakse. Seega võib isik osaleda välistingimustes tegevustes, kui tagatakse, et isikud paiknevad hajutatult. Hajutatuse nõude täitmisele ei ole kehtestatud üheseid tingimusi, vaid lähtuda tuleb sellest, et isikud ei viibiks tihedalt koos, vältimaks nakkuse ülekandumist ühelt isikult teisele. Olemasolevate teadmiste põhjal levib viirus kõhimisel, aevastamisel ja rääkimisel umbes 1,5–2 m kaugusele, mistõttu on oluline tagada hajutus ka välistingimustes läbiviidavatel üritustel. Seega võiks ürituse korraldaja arvestada ühe inimese kohta orienteeruvalt 3,5–4 m<sup>2</sup> pinda. Välistingimustes toimivate spordivõistluste, etenduste või kontsertide pealtvaatajad tuleks hajutatuse tingimuse täitmiseks paigutada istuma üle ühe istme. Kui tegemist on punktis 10 nimetatud tegevuse või sündmusega, kus ei ole istekohti, on oluline tagada, et isikud ei koonduks liigselt ja et on võimalik hoida soovituslikku vahemaad.

Käesoleva korraldusega täpsustatakse avaliku siseruumi mõistet. Avalik siseruum on korralduse 305 mõistes ruum, mis on antud määratlemata isikute ringile kasutamiseks või on määratlemata isikute ringi kasutuses või milles võib viibida määratlemata isikute ring. Seejuures ei ole avaliku siseruumi puhul määravaks, kas igal ajahetkel pääseb sinna määratlemata isikute ring, vaid see, kas selle kasutamine üleüldiselt on avatud piiritlemata isikute ringile, kas siis tasuta, piletiga või ruumi rentides. Avaliku siseruumi definitsiooni täiendatakse, lisades viite, et avalik siseruum, kus viiakse läbi punktis 10 nimetatud kontrollitud tegevust, hõlmab käesoleva korralduse tähenduses lisaks ehitistele ka ümbruskonnast füüsiliselt eraldatud ehitisi, sh ajutiselt püstitatud kinniseid varjualuseid. Seda tüüpi varjualused on näiteks telgid ja ajutise iseloomuga või teisaldatavad rajatised, mis eraldavad ruumi füüsiliselt mitmest küljest ülejäänud ümbruskonnast ja mis ei ole vaba välisõhu keskkonnaga võrreldavad. Definitsiooni laiendamise eesmärk on vältida olukordi, kus punktis 10 nimetatud tegevusi korraldatakse hoonetest väljapoole püstitatud rajatistes (nt telgid) eesmärgiga vältida COVID-tõendi nõuet, kuid samas ei ole rajatistes tagatud tingimused, mis on tavalised välistingimustes

---

<sup>2</sup> [Closed environments facilitate secondary transmission of coronavirus disease 2019 \(COVID-19\) | medRxiv](#)

<sup>3</sup> [Outdoor Transmission of SARS-CoV-2 and Other Respiratory Viruses: A Systematic Review | The Journal of Infectious Diseases | Oxford Academic \(oup.com\)](#)

ning mis tagavad väiksema nakatumisriski. Seega jääb näiteks telkidele ja muudele sarnastele rajatistele COVID-tõendi nõue kehtima.

**Korralduse punkti 1 alapunktiga 2** kehtestatakse uues sõnastuses kehtiva korralduse punkt 10. Uue sõnastuse kohaselt kehtivad punktis 10 nimetatud meetmed ja piirangud vaid avalikus siseruumis toimuvatele tegevustele. Selleks lisatakse punkti 10 saatelausesse „avalikus siseruumis“ ning alapunktidest eemaldatakse vastav viide sisetingimustele.

Senise korralduse punkti 10 alapunktid 1 ja 2 ühendatakse normitehnilise ökonoomsuse huvides, kuna välistingimustes tõendi kaotamise järel pole põhjust teha vahet spordi- ja liikumisüritustel ning muul spordi- ja huvitegevusel.

Kehtiva korralduse punkti 10 alapunktis 5 on sätestatud, et avalikud jumalateenistused ja teised avalikud usulised talitused võivad välistingimustes toimuda ilma COVID-tõendi kontrollita, kui neil osaleb kuni 100 isikut. Kuna eelkirjeldatud muudatusega kaob COVID-tõendi nõue välistingimustes kõikidelt tegevustelt ja samas ei kehtestata täiendavaid osalejate arvu piiranguid, kui on sätestatud kehtiva korralduse punktis 13, eemaldatakse uues sõnastuses täiendav osalejate arvu piirang ka jumalateenistuste ja muude avalike usuliste talituste kohta.

**Korralduse punkti 1 alapunktiga 3** muudetakse korralduse punkti 13 sõnastust eesmärgiga ühtlustada terminoloogiat. Muudatuse järel kasutatakse korralduses läbivalt avaliku siseruumi mõistet.

**Korralduse punkti 1 alapunktiga 4** tunnistatakse punktis 16 kehtetuks osa, mis reguleerib testi tegemise ehtsuse ja kehtivuse tuvastamist, kuna 14. veebruaril 2022. a jõustuvatest korralduse muudatustest tulenevalt ei ole kontrollitud tegevustes osalemise eelduseks ühelgi juhul testi tegemine. Punkt kehtestatakse seetõttu tervikuna uues sõnastuses.

**Korralduse punktiga 2** nähakse ette korralduse jõustumine. Korraldus jõustub 14. veebruaril 2022. a ehk samal ajal Vabariigi Valitsuse 4. veebruari 2022. a korralduse nr 29 „Vabariigi Valitsuse 23. augusti 2021. a korralduse nr 305 „COVID-19 haiguse leviku tõkestamiseks vajalikud meetmed ja piirangud“ ja Vabariigi Valitsuse 28. mai 2021. a korralduse nr 212 „Karantiini kehtestamine COVID-19 haiguse diagnoosiga või positiivse testi tulemusega isikutele ja nende isikutega lähikontaktis olnud isikutele“ muutmine“ osaga, mis muudab Vabariigi Valitsuse 23. augusti 2021. a korraldust nr 305 „COVID-19 haiguse leviku tõkestamiseks vajalikud meetmed ja piirangud“ osas, mille kohaselt 18-aastastele (kaasa arvatud) ja 2021/2022. õppeaasta kestel 19-aastaseks saavatele õpilastele tunnistatakse COVID-tõendi nõue kehtetuks. Seega puudutavad käesoleva korralduse muudatused sisuliselt üle 18-aastaseid ja 19-aastaseid isikuid, kes ei ole üldhariduskooli või kutseharidusasutuse õpilased.

**Korralduse punktis 3** nähakse ette korralduse avaldamine Riigi Teatajas ja veebilehel kriis.ee.

Taimar Peterkop  
Riigisekretär